



Distr.: General
11 August 2025

Chinese
Original: English

关于汞的水俣公约缔约方大会 第六次会议

2025年11月3日至7日，日内瓦
临时议程*项目4(j)(一)

供缔约方大会审议或采取行动的事项：
跨领域事项：MC-5/1号决定的执行情况

加强土著人民和地方社区的有效参与

秘书处的说明

一、 引言

1. 关于汞的水俣公约缔约方大会第五次会议通过了 MC-5/1 号决定，在其中关切地注意到土著人民和地方社区由于与环境及其资源的密切关系，特别容易受到接触汞的影响，并且是最先面临汞污染造成的严重健康和环境影响的群体之一；欢迎土著人民和地方社区，特别是妇女和女童的参与（她们以坚韧态度面对汞的影响）在实现《公约》目标方面发挥的作用。
2. 缔约方大会在该决定中请秘书处在资源允许的情况下，汇编各种意见，并向缔约方大会第六次会议报告土著人民和地方社区在汞对其健康、生计、文化和知识的影响方面的需求和优先事项，以期今后开展工作，确定可能的解决办法。
3. 本说明包括关于支持执行 MC-5/1 号决定的活动的信息，以及关于土著人民和地方社区在汞影响方面的需求和优先事项的报告摘要。报告全文载于 UNEP/MC/COP.6/INF/24 号文件。

二、 MC-5/1 号决定的执行情况

A. 扩大对项目 and 方案的参与

4. 在 MC-5/1 号决定中，缔约方大会指出扩大土著人民以及地方社区参与实施根据《公约》开展的项目和方案的重要性，并鼓励缔约方酌情支持土著人民

* UNEP/MC/COP.6/1/Rev.1。

组织以及地方社区和其他相关利益攸关方参加缔约方大会的会议以及其他相关进程。

5. 该决定为土著人民以及地方社区有意义地参与直接或间接影响其健康、生计、文化和知识的决定和《公约》执行工作奠定了基础。

6. 根据 MC-5/1 号决定第 2 段，芬兰政府提供了资金，使土著人民能够参加缔约方大会第六次会议；秘书处继续与缔约方合作，为七个土著社会文化区域确定额外资金。秘书处还与全球环境基金秘书处合作，并联系私人慈善组织，探索为同一目的提供额外资金的途径。

7. 此外，秘书处继续加强与专门处理土著人民问题的联合国实体以及包括全球环境基金在内的其他组织和倡议的合作并与之建立伙伴关系。

8. 秘书处与这些组织合作开展了活动，向土著人民组织通报汞对人类健康和环境的影响、《公约》的治理结构和进程，包括关于制定和执行手工和小规模采金业国家行动计划的信息，并就有效参与机制及其社区面临的汞相关挑战征求意见和建议。活动包括：

(a) 参加 2024 年 7 月 15 日至 19 日在日内瓦举行的土著人民权利专家机制第十七届会议期间举行的 *Aliança Munduruku*、*Kayapo* 和 *Yanomami* 会议；

(b) 参加经济和社会事务部国际专家组会议，讨论土著人民（包括自愿与世隔离和初步接触外界的土著人民）在关键矿物开采方面的权利，该会议由土著问题常设论坛秘书处于 2024 年 12 月 2 日至 4 日在线召开；

(c) 在 2024 年 7 月 10 日至 12 日在哥伦比亚莱蒂西亚举行的“亚马逊土著人民关于其地区内非法金矿开采和汞污染的首届交流会”上进行在线介绍；该活动由养护和可持续发展基金会、亚马逊减少采金业影响联盟以及关键生物多样性地区非法采矿和相关活动观察站组织；

(d) 2025 年 7 月 7 日，在日内瓦为参加联合国人权事务高级专员办事处土著研究金方案的 40 名土著研究员提供有针对性的培训课程。土著研究金方案每年组织一次，旨在培养土著代表在联合国系统和处理一般人权、特别是土著问题的机制方面的能力和专业知识；

(e) 2025 年 7 月 17 日在日内瓦与土著人民权利专家机制的几名土著成员就制定土著人民参与多边环境协定的机制进行非正式对话；

(f) 2025 年 7 月 17 日，在土著人民权利专家机制第十八届会议上组织一场会外活动，题为“介绍有关土著人民和地方社区在汞影响方面的需求和优先事项的调查结果”；

(g) 加入土著人民问题机构间支助小组，该小组是为支持和促进联合国系统内土著问题常设论坛的任务而设立的。

9. 通过这些活动，秘书处收到了关于土著人民参与联合国各组织，包括其他多边环境协定工作的做法的反馈意见并获得了相关见解。许多联合国机制和实体已作出重大努力支持土著人民的参与，并使他们能够实现更大程度的参与和知名度。已经确定了土著人民有效参与联合国组织工作的几个障碍，包括所有

七个土著社会文化区域均缺乏代表性、不承认土著治理结构的僵化认证机制和要求、资金和后勤支持不足、语言障碍、畏惧报复以及缺乏机构支持。¹

10. 为克服这些障碍，已根据《关于汞的水俣公约》取得一些进展，包括通过 MC-5/1 号决定和其他相关决定、在缔约方大会会议议程中列入一个专门项目、秘书处设立土著人民平台以及指定一名负责土著人民、地方社区和民间社会参与的秘书处联络人。正在努力筹得足够的资金，以支持七个土著社会文化区域的土著组织代表参加第六次会议。

11. 尽管取得了这一进展，但与土著专家和组织的协商也揭示了以下悬而未决的问题：

(a) 缺乏结构化的机制，用以从土著人民组织和机构指定的代表中挑选其受资助的代表参加《公约》下的会议；

(b) 缺乏可预测和持续的资金和后勤支持，因此无法确保土著人民出席缔约方大会会议和其他会议，并确保其有能力在进程中表达自己的观点。

B. 土著人民平台

12. 缔约方大会在 MC-5/1 号决定第 3 段中鼓励缔约方和其他相关利益攸关方推动相关政策，使土著人民和地方社区能够受益于有关汞排放和释放的信息传播、认识和教育活动，并为此作出贡献（包括通过关于汞的水俣公约土著人民平台）。

13. 该平台由秘书处创建，目前是公约网站上“土著人民和地方社区”重点领域的一部分。平台的总体目标是支持为土著人民以及地方社区制定包容性和响应性的政策，具体目标是：

(a) 收集与汞和土著人民相关的信息，包括休会期间的工作信息；

(b) 提高缔约方和土著人民对汞污染如何影响土著人民的健康、生计、文化和传统知识的认识，并提供有关汞及其对土著人民影响的培训；

(c) 支持筹款工作，让土著人民充分有效地参与《关于汞的水俣公约》各次会议。

14. 秘书处还与包容性养护倡议（由国际自然保护联盟和保护国际基金会实施的全球环境基金项目）合作，为土著受众开发有关汞污染的在线课程。在线培训课程完成后，预计将添加到土著人民平台。

15. 虽然土著人民平台目前仅侧重于土著人民，但预计随着时间的推移，在资源允许的情况下，将努力扩大其范围，以纳入关于地方社区的部分。

C. 土著人民以及地方社区的需求和优先事项调查

16. 缔约方大会在 MC-5/1 号决定第 4 段中请秘书处在资源允许的情况下，汇编各种意见，并向缔约方大会第六次会议报告土著人民和地方社区在汞对其健康、生计、文化和知识的影响方面的需求和优先事项，以期今后开展工作，确定可能的解决办法。

¹ A/HRC/57/35。

17. 秘书处开展了一项调查，以汇编土著人民和地方社区组织对这些专题的看法。该调查参考了秘书处关于土著人民和地方社区在手工和小规模采金业中汞的使用方面的需求和优先事项的说明中所作的分析（UNEP/MC/COP.5/INF/8）。该说明提供了优先干预领域的初步框架，这一框架在调查中得到了进一步完善和阐述，以使受访者能够根据其独特背景对其具体优先事项进行排名。

18. 2024年12月18日，向土著人民组织、地方社区组织、相关政府间组织和利益攸关方发出了参加调查的邀请。该调查以印度尼西亚文、英文、法文、葡萄牙文和西班牙文编写，并发布在关于汞的水俣公约网站上。受访者需至迟于2025年2月28日完成调查。

19. 调查列出了以下10个类别中总共35项与汞污染有关的土著和社区需求：

- (a) 粮食安全和水安全；
- (b) 环境保护和恢复；
- (c) 提高社区成员，特别是育龄妇女的认识；
- (d) 医疗和社会服务；
- (e) 创收和生计；
- (f) 执法；
- (g) 人权；
- (h) 知识以及精神和文化认同；
- (i) 有效参加和参与《关于汞的水俣公约》下的工作；
- (j) 其他。

20. 在截止时间之前共收到来自32个国家的171份答复。回复来自以下国家的组织：比利时、多民族玻利维亚国、巴西、布基纳法索、喀麦隆、加拿大、哥伦比亚、刚果民主共和国、多米尼加共和国、斯威士兰、芬兰、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、肯尼亚、利比里亚、马达加斯加、墨西哥、尼泊尔、尼日利亚、巴基斯坦、巴拿马、巴布亚新几内亚、秘鲁、菲律宾、苏里南、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、也门、津巴布韦。其中，151名受访者来自土著人民组织，18名来自地方社区。53%的受访者来自墨西哥（66）和巴西（25）。

21. “人权”类别中列出的所有需求都获得了最高排名，其次是“知识以及精神和文化认同”以及“有效参加和参与《关于汞的水俣公约》下的工作”类别中的需求。

22. 排名低于上文第21段提到的三个类别的优先事项紧密集中在一起。其间差异很小的情况表明，受访者认为调查中包含的所有需求都很重要，大多数受访者的排名反映了微妙的差异。

23. 只有18名地方社区受访者参与，表明样本量有限，这凸显了与这些社区进行更广泛接触的必要性。

三、 建议缔约方大会采取的行动

24. 根据以上信息，缔约方大会不妨审议并通过一项与本说明附件所载的决定草案措辞大致相同的决定。

附件

决定草案 MC-6/[--]: 加强土著人民和地方社区的有效参与

缔约方大会，

强调土著人民以及地方社区在执行《关于汞的水俣公约》方面发挥着重要作用，并强调他们充分有效地参与和参加《公约》的会议和进程对于实现其目标至关重要，

表示注意到关于土著人民以及地方社区在汞对其健康、生计、文化和知识的影响方面的需求和优先事项的调查结果，并认识到有效参与和参加《公约》的工作是这些群体在应对汞污染方面的一个高度优先事项，

欢迎秘书处为开发土著人民平台所作的努力，并鼓励缔约方和其他相关利益攸关方继续推动使土著人民能够受益于并促进有关汞排放和释放的信息传播、认识和教育政策，

1. 决定建立自愿资助土著人民机制，为土著人民参与《公约》的工作和会议提供专门的资金支持，并请秘书处制定透明和包容性的程序来确定和选择此类资金的接受方；

2. 决定资助机制将在公约特别信托基金下运作，并开放接受缔约方、非公约缔约方以及政府组织、政府间组织和非政府组织及其他来源的资金和实物捐助；

3. 邀请缔约方提供资金和技术支持，以促进土著人民以及地方社区，特别是来自受汞污染影响格外严重的发展中国家和区域的土著人民和地方社区充分有效地参与缔约方大会及其附属机构的会议；

4. 请秘书处就以下问题征求临时咨询小组的意见，该小组最初由来自获得《公约》观察员资格的土著人民组织的七名自行提名的代表组成：

(a) 确定参加缔约方大会会议和《公约》下的其他相关会议的土著人民组织，并确保这些组织的均衡代表性；

(b) 根据需要确定对差旅和口译的支持，以便土著人民组织能够有效参与和参加；

(c) 提出加强土著人民有效参与《公约》工作的下一步措施；

5. 决定在其第八次会议上审查临时咨询小组的任务授权和延续情况，同时考虑到秘书处就上文第4段中的请求报告的结果；

6. 请秘书处与相关组织分享调查结果，并与联合国人权事务高级专员办事处、生物多样性公约秘书处和其他相关组织合作，向土著人民组织以及地方社区和其他相关利益攸关方传播调查结果，进一步促进其有效参与应对汞污染问题。