



**Конференция Сторон Минаматской
конвенции о ртути
Шестое совещание**
Женева, 3–7 ноября 2025 года
Пункт 4 f) предварительной повестки дня*

**Вопросы для рассмотрения или принятия мер
Конференцией Сторон: создание потенциала, техническое
содействие и передача технологии**

Осуществление мероприятий во исполнение решения МК-5/12 и статьи 14 о создании потенциала, техническом содействии и передаче технологии

Записка секретариата

I. Введение

1. В настоящей записке представлены сведения о ходе выполнения поручений, возложенных на секретариат в решении МК-5/12, принятом Конференцией Сторон Минаматской конвенции о ртути на ее пятом совещании.
2. Поручения, содержащиеся в решении МК-5/12, в основном связаны с требованиями, изложенными в пунктах 4 и 5 статьи 14 Конвенции, касающимися создания потенциала, технического содействия и передачи технологии. В пункте 4 статьи 14 содержится призыв к Конференции Сторон рассмотреть к ее второму совещанию и впоследствии рассматривать на регулярной основе информацию о существующих инициативах и о достигнутом прогрессе в области альтернативных технологий; рассматривать потребности Сторон, особенно Сторон, являющихся развивающимися странами, в альтернативных технологиях; и выявлять проблемы, с которыми сталкиваются Стороны, особенно Стороны, являющиеся развивающимися странами, в области передачи технологии. При этом Конференция Сторон должна учитывать материалы и доклады Сторон, в том числе предусмотренные в статье 21 «Представление информации», и сведения, полученные от других заинтересованных субъектов. В пункте 5 статьи 14 содержится призыв к Конференции Сторон выносить рекомендации о путях дальнейшего укрепления работы по созданию потенциала, техническому содействию и передаче технологии в соответствии со статьей 14.

* UNEP/MC/COP.6/1/Rev.1.

II. Осуществление

A. Аналитическое исследование альтернативных технологий и сопряженных с ними трудностей и потребностей Сторон Минаматской конвенции о ртути

3. Во исполнение решения МК-5/12 секретариат подготовил аналитическое исследование и тематические исследования для рассмотрения Конференцией Сторон в соответствии с пунктом 4 статьи 14. Ниже приводится краткое содержание этого аналитического исследования, а полный текст исследования, включая тематические исследования, изложен в документе UNEP/MC/COP.6/INF/18.

4. В этом исследовании представлены общие сведения об инициативах в области альтернативных технологий, а не полный анализ всех имеющихся технологий. Осознавая, что комплексная оценка всех альтернативных технологий не входила в задачи исследования, секретариат выделил наиболее значимые примеры и тенденции. Работа проводилась в рамках соглашения о сотрудничестве с Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций при финансировании за счет взноса Японии в Специальный целевой фонд для Минаматской конвенции о ртути на двухгодичный период 2024–2025 годов.

5. Анализ национальных докладов показал, что многие Стороны сталкиваются со следующими трудностями в области альтернативных технологий:

- a) недостаточное финансирование, отражающее разрыв между необходимыми ресурсами и имеющимися и доступными ресурсами;
- b) отсутствие технического потенциала на национальном уровне, в том числе нехватка подготовленного персонала, препятствующая внедрению альтернативных технологий;
- c) ограниченный институциональный потенциал и несовершенная нормативная база, затрудняющие проведение оценки и утверждение технологий и препятствующие привлечению инвестиций в новые технологии из-за опасений, связанных с соответствием нормам, эффективностью и устойчивостью в долгосрочной перспективе;
- d) недостаточный потенциал и возможности для сбора данных и мониторинга, что приводит к пробелам при формировании кадастров ртути, используемых для принятия решений в области политики и мер по снижению риска;
- e) ограниченный доступ к альтернативным технологиям как из-за финансовых трудностей, так и из-за отсутствия внутри страны подходящих технологий.

6. К числу ключевых идей по повышению уровня освоения Сторонами альтернативных технологий относятся следующие:

a) *Для большинства основных категорий источников ртути, на которые распространяется действие Конвенции, имеются жизнеспособные альтернативные технологии.* Проекты в рамках Глобального экологического фонда (ГЭФ) и Целевой международной программы, направленные на поддержку процессов создания потенциала и оказания технического содействия¹, а также такие инициативы, как Глобальное партнерство по ртути², подтверждают достижения в переходе от экспериментальных проектов к применению соответствующих технологий в масштабах всей страны, обеспечивая измеримое сокращение объема использования, выбросов и высвобождений ртути. Примеры этому приведены в тематических исследованиях, представленных в докладе.

b) *Национальные доклады, представляемые Сторонами в соответствии со статьей 21, служат основным источником информации для оценки трудностей и достижений в рамках Конвенции, включая вопросы альтернативных технологий и передачи технологий.* Анализ национальных докладов, представленных Сторонами, и новейшие тенденции в финансировании проектов, о которых сообщил ГЭФ³, свидетельствуют о том, что спрос на альтернативные технологии наблюдается в конкретных секторах, включая кустарную и мелкомасштабную золотодобычу; продукцию с добавлением ртути, в том числе в секторах

¹ Дополнительная информация, касающаяся ГЭФ и Специальной международной программы, содержится в документах UNEP/MC/COP.6/10 и UNEP/MC/COP.6/11, соответственно.

² <https://www.unep.org/globalmercurypartnership/>.

³ Доклад Глобального экологического фонда шестому совещанию Конференции Сторон Минаматской конвенции о ртути (ГЭФ, 2025 год) (UNEP/MC/COP.6/INF/13).

освещения и здравоохранения (переход на медицинские приборы и амальгаму для зубных пломб без содержания ртути); производство цветных металлов; цементную промышленность; регулирование ртутных отходов; и хлорно-щелочную промышленность. При этом во многих случаях информация ограничена, поскольку Стороны формулируют свои ответы в национальных докладах в общих выражениях, часто указывая на нехватку «ресурсов» или «потенциала» без конкретизации потребностей, таких как оборудование, навыки, финансирование или инфраструктура.

с) *Для результативной передачи технологии необходимы благоприятные меры политики, готовность институтов, подготовка кадров и мониторинг достигнутых результатов.* Передача технологии также требует финансирования и сотрудничества между различными заинтересованными субъектами, включая Стороны-доноры и Стороны-получатели, на взаимно согласованных условиях. В целом отсутствие технического и институционального потенциала, недостаточное финансирование и ограниченный доступ к альтернативным технологиям являются ключевыми препятствиями на пути передачи технологии в рамках Конвенции, как сообщили Стороны в своих национальных докладах. Такие препятствия, в свою очередь, влияют на способность Сторон формировать кадастры, приобретать альтернативные технологии, создавать необходимую инфраструктуру, развивать нормативно-правовую базу и повышать способность национальных институтов к освоению. Результаты тематических исследований вновь указывают на важность благоприятной среды для внедрения технологий.

d) *Сотрудничество со смежными многосторонними природоохранными соглашениями и структурами способствует передаче технологии и тем самым общему прогрессу в достижении цели Минаматской конвенции.* В исследовании подчеркиваются преимущества и важность технического сотрудничества со смежными структурами, такими как Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, включая соответствующие региональные центры Базельской и Стокгольмской конвенций, для осуществления Минаматской конвенции. Кроме того, Конференция Сторон неоднократно признавала важность технической работы, проводимой Глобальным партнерством по ртути, которое разрабатывает указания, накапливает данные и осуществляет экспериментальные проекты в рамках деятельности в поддержку общих усилий по выполнению⁴. Имеется возможность распространить этот вид сотрудничества на другие многосторонние природоохранные соглашения и договоры.

e) *Необходимо провести дополнительную оценку конкретных потребностей, препятствий и возможностей, связанных с передачей технологии, чтобы поддержать Стороны в осуществлении Конвенции.* Стороны, являющиеся развивающимися странами, и Стороны с переходной экономикой могут обратиться в секретариат с просьбой об оказании им помощи, как это предусмотрено в пункте 2 b) статьи 24, в том числе в отношении вопросов, касающихся передачи технологии. Кроме того, для лучшего понимания конкретных технологических потребностей, препятствий и возможностей целесообразно провести опрос в рамках всей Конвенции. Такое мероприятие может проводиться самостоятельно с учетом сведений, представляемых в национальных докладах.

В. Разработка и распространение инструментов и учебных материалов

7. В соответствии с функциями секретариата, определенными в статье 24 Конвенции, и во исполнение поручения, содержащегося в пункте 3 решения МК-5/12, секретариат активизировал разработку и распространение инструментов, учебных и информационных материалов для осуществления обязательств Сторон согласно Минаматской конвенции, а также учебных и информационных материалов для межсекторальной деятельности по укреплению потенциала в области гендерной проблематики и торговли. К ним относятся материалы, отвечающие рекомендациям, содержащимся в докладе Комитета по осуществлению и соблюдению, адресованном пятому совещанию Конференции Сторон (UNEP/MC/COP.5/14),

⁴ См., например, решение МК-5/2, пункт 5 e), касающийся руководства для оказания помощи Сторонам в выявлении, регулировании и сокращении торговли ртутью, полученной в результате первичной добычи ртути; решение МК-4/12, пункт 4, касающийся дальнейшего взаимодействия с Партнерством; и решение МК-2/9 о гармонизированных таможенных кодах для продукции с добавлением ртути.

относительно активизации деятельности по созданию потенциала для осуществления статей 4, 7 и 11 Конвенции.

8. С 2020 года секретариат организовал пять сезонов онлайн-учебных занятий «Минамата-онлайн»⁵ с целью представления научно-технической информации, информации, имеющей отношение к осуществлению статей Конвенции, и информации по вопросам, подлежащим рассмотрению Конференцией Сторон. Пятый сезон, проходивший с марта 2024 года по апрель 2025 года, был направлен на поддержку Сторон в их работе по различным вопросам в рамках Конвенции, включая продукты с добавлением ртути, торговлю ртутью, снабжение и отходы, подготовку ко второму циклу представления полных национальных докладов, учет соображений, связанных с группами населения, находящимися в уязвимом положении, и осуществление плана действий по обеспечению гендерного равенства, а также представление дополнительной информации о синергии между Минаматской конвенцией и Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программой в области биоразнообразия⁶. Сессия, посвященная статье 4 «Продукты с добавлением ртути», проходила в июне и июле 2024 года при финансовой поддержке Европейского союза, а сессия, посвященная статье 11 «Ртутные отходы», проходила в ноябре и декабре 2024 года при финансовой поддержке Швейцарии. Обе сессии проводились на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. Секретариат рассматривает возможность разработки других онлайн-учебных инструментов при условии получения ресурсов.

9. В 2024 году секретариат начал работу платформы «Инструменты Минаматской конвенции»⁷, предлагающей интерактивные учебные модули для поддержки Сторон в понимании и выполнении их обязательств согласно Конвенции. Указанные модули были разработаны в сотрудничестве с Колледжем персонала Организации Объединенных Наций при финансовой поддержке Европейского союза; они охватывают такие приоритетные области, как источники поставок ртути и торговля ею, продукты с добавлением ртути и процессы, в которых используется ртуть, выбросы ртути и национальные доклады.

10. В качестве третьего формата обучения секретариат провел ряд очных семинаров-практикумов и совещаний, в том числе в кулуарах региональных или других совещаний. К таким семинарам-практикумам и совещаниям относятся:

- a) специализированный семинар-практикум, посвященный торговле ртутью, который пройдет на Филиппинах в июне 2024 года при финансовой поддержке Европейского союза в рамках финансируемого ГЭФ Глобального форума по вопросам кустарной и мелкомасштабной золотодобычи программы «ПлэнэтГОЛД»;
- b) специализированный семинар-практикум, посвященный формированию кадастров выбросов ртути, который прошел в Южной Африке в июле 2024 года при финансовой поддержке Европейского союза в рамках шестнадцатой Международной конференции «Ртуть как глобальный загрязнитель»⁸;
- c) семинары-практикумы, которые прошли в мае и июне 2024 года при финансовой поддержке Европейского союза в партнерстве с Университетом Маккуори в рамках стимулирующих проектов в порядке выполнения статьи 8 («Выбросы»), направленные на оказание поддержки Вьетнаму, Пакистану и Южной Африке в осуществлении статьи 8;
- d) сессия, посвященная статье 12 («Загрязненные участки»), которая состоялась в ходе пятнадцатого совещания Международного комитета по загрязненным землям⁹ в Берне, Швейцария, в октябре 2024 года при финансовой поддержке Швейцарии.

11. Сотрудники секретариата в рамках своих основных обязанностей занимаются созданием потенциала и оказанием технического содействия. Деятельность секретариата, связанная с созданием потенциала, оказанием технического содействия и передачей технологии, за исключением мероприятий стимулирующего характера и мероприятий, проводимых в рамках механизма финансирования, осуществляется за счет добровольных взносов в Специальный целевой фонд. В программе работы и фактологической справке о предусмотренных в бюджете мероприятиях по созданию потенциала и техническому содействию в двухгодичном периоде 2026–2027 годов приводится обзор работы, которую секретариат предлагает провести за счет

⁵ Имеется на веб-сайте Минаматской конвенции и на ее канале в сети «Ютюб».

⁶ https://minamataconvention.org/en/meetings/concluded-list-view?field_event_type_target_id=287.

⁷ <https://www.unssc.org/courses/minamata-tools-1>.

⁸ <https://www.mercurycapetown.com/>.

⁹ <https://minamataconvention.org/en/news/mercury-and-contaminated-sites-15th-iccl-meeting>.

вносов в Специальный целевой фонд, как подробно изложено в документе UNEP/MC/COP.6/INF/38. Секретариат предлагает при условии наличия ресурсов разработать платформу обмена в рамках Минаматской конвенции, как описано в документе UNEP/MC/COP.6/INF/26, в качестве межсекторального мероприятия, связанного с распоряжением знаниями (см. документ UNEP/MC/COP.6/19), которое направлено на содействие эффективному созданию потенциала Сторон и заинтересованных субъектов путем предоставления централизованного доступа к научным, техническим, правовым и связанным с осуществлением знаниям.

С. Продолжение и расширение сотрудничества с Глобальным партнерством по ртути

12. В пункте 9 решения МК-5/12 Конференция Сторон поручила секретариату продолжать и укреплять сотрудничество с Глобальным партнерством по ртути и взаимодействовать с Партнерством в деле изучения вариантов укрепления программы секретариата по созданию потенциала, оказанию технического содействия и передаче технологии и усилению поддержки Сторон в рамках их сотрудничества в деле создания потенциала и оказания технического содействия в соответствии с пунктом 1 статьи 14.

13. Секретариат сотрудничал с Партнерством несколькими способами, в том числе:

- a) участвуя вместе с представителями Партнерства в совещаниях по разработке и реализации проектов, финансируемых ГЭФ, во многих из которых Партнерство принимает участие посредством целевой технической поддержки¹⁰;
- b) привлекая Партнерство к рассмотрению заявок, полученных в рамках четвертого раунда подачи заявок на участие в Целевой международной программе, а также к реализации ряда проектов, финансируемых по линии Целевой международной программы;
- c) привлекая Партнерство к участию в проектах секретариата по созданию потенциала, таких как семинары-практикумы, о которых говорится в пункте 10 выше;
- d) осуществляя проекты и мероприятия по созданию потенциала и повышению осведомленности, организованные Партнерством, такие как обучение сотрудников таможенных органов, проводимое Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде при финансовой поддержке Японии, параллельные мероприятия в кулуарах конференций Сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и вебинары по вопросам амальгамы для зубных пломб и безртутных источников света.

14. Помимо вышеперечисленных мероприятий, направленных на создание потенциала, оказание технического содействия и передачу технологий, секретариат также участвовал в программной деятельности Партнерства. Например, секретариат привлекал Партнерство к разработке проекта дополнительных указаний по обзору хода осуществления статьи 7 Конвенции, подготовке обновлений к указаниям по запасам и источникам, принятым в решении МК-1/2, составлению доклада о косметической продукции с добавлением ртути и проведению исследования о торговле соединениями ртути. Эксперты, назначенные Партнерством, также участвуют в работе Группы по оценке эффективности и Научной группы открытого состава. Наконец, секретариат участвует в качестве консультанта в совещаниях консультативной группы Партнерства, совещаниях руководителей направлений работы Партнерства и совещаниях, посвященных отдельным направлениям работы Партнерства.

15. Дополнительная информация о мероприятиях, осуществленных в рамках Партнерства после пятого совещания Конференции Сторон, изложена в документе UNEP/MC/COP.6/INF/32.

III. Предлагаемые меры для принятия Конференцией Сторон

16. Конференция Сторон может пожелать рассмотреть информацию, содержащуюся в настоящей записке и документе UNEP/MC/COP.6/INF/18, и принять решение в соответствии с текстом, содержащимся в приложении к настоящей записке.

¹⁰ Например, проект «Оценка имеющегося и будущего сокращения выбросов в угольном секторе в целях осуществления Минаматской конвенции и Стокгольмской конвенции»; проект «Глобальная программа мониторинга химических веществ в поддержку осуществления Стокгольмской и Минаматской конвенций»; проект «Ликвидация ртутьсодержащих продуктов для осветления кожи»; и несколько национальных проектов в рамках программы «ПлэнэтГОЛД».

Приложение

Проект решения МК-6/[--]: Осуществление статьи 14 Минаматской конвенции о ртути, касающейся создания потенциала, технического содействия и передачи технологии

Конференция Сторон,

ссылаясь на статью 14 Минаматской конвенции о ртути, касающуюся создания потенциала, технического содействия и передачи технологии,

рассмотрев информацию об инициативах и успехах, достигнутых в отношении альтернативных технологий, и высоко оценив извлеченный из тематических исследований опыт успешной разработки, передачи и распространения альтернативных технологий, как будет представлено на ее шестом совещании¹,

отмечая ограниченность информации о потребностях Сторон, особенно Сторон из числа развивающихся стран, в отношении альтернативных технологий, и в то же время признавая текущие усилия как шаг навстречу ликвидации информационного пробела и уточнения ориентира последующих целевых действий в поддержку Сторон,

отмечая также трудности, о которых Стороны, особенно развивающиеся страны, сообщают в своих национальных докладах, представляемых во исполнение статьи 21, в отношении альтернативных технологий,

высоко оценивая прочную основу для сотрудничества в области передачи технологии между секретариатом и Глобальным партнерством по ртути, Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенцией о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях, включая региональные центры Базельской и Стокгольмской конвенций,

1. *предлагает* Сторонам, являющимся развитыми странами, и другим Сторонам принять во внимание трудности, выявленные в части освоения альтернативных технологий, в частности в отношении содействия и способствования разработке, передаче и распространению современных экологически безопасных альтернативных технологий среди Сторон, являющихся развивающимися странами, и Сторон с переходной экономикой;

2. *призывает* Стороны в их национальных докладах, представляемых во исполнение статьи 21, включая их вторые полные национальные доклады, включать конкретную информацию о разработке, передаче и распространении альтернативных технологий и доступе к ним, а также о трудностях, с которыми они столкнулись при получении доступа к технологиям и их передаче, для содействия проведению в будущем обзора трудностей и достижений;

3. *порукает* секретариату при условии наличия ресурсов в соответствии с пунктом 4 статьи 14 продолжать в сотрудничестве с Глобальным партнерством по ртути сбор и анализ информации об имеющихся инициативах и успехах, достигнутых в отношении альтернативных технологий, а также о соответствующих потребностях и трудностях, используя:

a) информацию, содержащуюся в национальных докладах, которые будут представляться во исполнение статьи 21 в будущем;

b) дополнительную информацию, собранную в ходе опроса о потребностях и трудностях, связанных с технологиями;

c) другую имеющуюся информацию, включая доклады и оценки проектов, финансируемых Глобальным экологическим фондом и Целевой международной программой;

4. *постановляет* вновь рассмотреть вопрос об альтернативных технологиях в соответствии с пунктом 4 статьи 14 на своем восьмом совещании;

¹ UNEP/MC/COP.6/INF/18.

5. *призывает* Стороны и предлагает государствам, не являющимся Сторонами Конвенции, и другим субъектам, располагающим такой возможностью, вносить взносы в Специальный целевой фонд для Минаматской конвенции, чтобы обеспечить возможность осуществления мероприятий по созданию потенциала, описанных в программе работы на 2026-2027 годы и фактологической справке о предусмотренных бюджетом мероприятиях по созданию потенциала и техническому содействию (мероприятие 4);

6. *с признательностью отмечает* усилия секретариата по разработке и распространению инструментов и учебных материалов, связанных с выполнением обязательств Сторон согласно Минаматской конвенции;

7. *порукает* секретариату продолжать оказывать поддержку в создании потенциала и оказании технической помощи Сторонам в соответствии с пунктом 1 статьи 14, в том числе посредством активного и конструктивного взаимодействия с Глобальным партнерством по ртути.
