



Distr.: General
16 July 2025

Chinese
Original: English

关于汞的水俣公约缔约方大会 第六次会议

2025年11月3日至7日，日内瓦
临时议程*项目4(e)(一)

供缔约方大会审议或采取行动的事项：
财政资源和财务机制：全球环境基金

与全球环境基金有关的事项的最新情况

秘书处的说明

一、 导言

1. 本说明介绍了关于审查《关于汞的水俣公约》财务机制的 MC-5/11 号决定的执行情况。特别是，所提供的信息与财务机制第一个组成部分，即全球环境基金（全环基金）相关，¹ 应与 UNEP/MC/COP.6/10/Add.1 号文件一并审议，后者载有全环基金理事会提交水俣公约缔约方大会的 2022–2025 年报告的执行摘要。全环基金理事会报告全文载于 UNEP/MC/COP.6/INF/13 号文件。

2. 与财务机制的两个组成部分有关的决定草案载于 UNEP/MC/COP.6/9 号文件，供缔约方会议审议。

二、 全球环境基金关于汞的方案拟订

3. 在 MC-5/11 号决定第 3 段中，缔约方大会注意到相关缔约方必须通过其业务联络人开展工作，迅速和充分地利用全球环境基金信托基金第八次充资（全环基金第八次充资）的方案拟订指示和资源分配，包括在综合方案中、特别是在生物多样性和气候变化重点领域内开展汞削减活动，并请全环基金秘书处为信息交流提供便利，以实现此种用途。

* UNEP/MC/COP.6/1/Rev.1。

¹ UNEP/MC/COP.6/11 和 UNEP/MC/COP.6/INF/40 号文件载有财务机制第二个组成部分，即旨在支持能力建设和技术援助的专门国际方案的相关信息。

4. 全环基金理事会向缔约方大会提交的报告说明了全环基金自 2022 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日报告所述期间为执行《关于汞的水俣公约》提供支持的情况。

5. 在报告所述期间，全环基金承诺提供 1.555 亿美元用于方案拟定，以支持《公约》执行工作，此外，项目编制赠款为 400 万美元，机构费用为 1 450 万美元，因此报告所述期间全环基金总编列供资为 1.74 亿美元，占 2.69 亿美元充资拨款的 65%。

6. 全环基金第八次充资期间，根据化学品和废物重点领域方案拟订战略为《公约》提供的资金用于支持扶持活动（包括水俣公约初始评估以及手工和小规模采金国家行动计划）以及支持执行项目和方案。

7. 截至 2025 年 6 月，包括第五至第八次充资的方案拟订在内，全环基金已提供支持，使共计 120 个国家得以进行水俣公约初始评估，其中 82 项评估已提交秘书处。秘书处希望全环基金各机构向秘书处提交最后审定的水俣公约初始评估，评估需要得到各国的批准。在同一时期，全环基金的支持使 50 个国家得以制定其手工和小规模采金国家行动计划。截至 2025 年 6 月 1 日，已完成 37 项此类行动计划并提交秘书处。

8. 在 2024 年 2 月核准的、涵盖至 2025 年 6 月底期间的工作方案中，全环基金增加了《水俣公约》拨款项下的方案拟订工作，并为各种项目和方案提供了资金。特别是，全环基金：

(a) 将参与 planetGOLD 方案的国家数量扩大至 27 个，并根据《公约》第七条的要求进一步扩大了转型性手工和小规模采金方式的覆盖范围；

(b) 核准了将由联合国环境规划署（环境署）执行的针对持久性有机污染物和汞的全球化学品监测方案；

(c) 核准了针对包括汞在内的多种化学品的三个大型项目和一个全球方案，具体如下：

(一) 一个覆盖 16 个国家的全球电子管理方案，由联合国工业发展组织（工发组织）实施；

(二) 一个化学品和废物融资伙伴关系机制，用于支持在电子、纺织和制药等关键污染部门减少化学品和废物污染方面的投资，由亚洲开发银行实施；

(三) 印度的电气和电子部门，由联合国开发计划署（开发署）实施；

(四) 乌克兰的危险废物流，由世界银行实施。

9. 在最近的三个工作方案下，全环基金还核准了若干举措，这些举措侧重于专门与汞有关的部门，涉及的汞削减量很大，其中包括：

(a) 关于非洲、亚洲及拉丁美洲和加勒比六个国家有色金属生产部门汞排放的全球方案（由工发组织实施），该方案将支持缔约方努力满足《公约》第八条关于汞排放的要求；

(b) 在非洲 13 个国家实施一个区域项目，应对添加汞的皮肤美白化妆品问题（由环境署实施）；

(c) 三个旨在应对以下方面汞问题的大型国家项目：(a) 印度尼西亚的卫生保健部门供应链（由开发署实施）；(b) 阿根廷各工业部门（由开发署实施）；(c) 巴西的氯碱部门，包括过剩的金属汞和废物（由环境署实施）；

(d) 应对巴西和菲律宾水泥和建筑业汞排放问题的两个大型项目（由工发组织实施），旨在加强国家管理、监测和减少汞的能力；

(e) 为制定针对菲律宾手工和小规模采金部门的国家行动计划而开展的扶持活动。

10. 在全环基金第八次充资中，还剩余约 35% 的《水俣公约》拨款。全部拨款预计将迟于 2026 年 6 月完成。

11. 根据 MC-1/5 号决定，全环基金促进了与包括生物多样性重点领域在内的其他重点领域的协同增效作用，通过亚马逊、刚果和重要森林生物群落综合方案（包括涵盖亚马逊、刚果、中美洲和印度马来区域的全球重要生物群以及西非几内亚森林的五份方案框架文件），进一步推进了昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架下的工作。该方案通过各种手段向 25 个国家提供支持，包括在与手工和小规模采金业、减少汞使用和恢复前矿场有关的事项上协助执行《公约》。

三、全球环境基金信托基金第九次充资

12. 全环基金信托基金第九次充资（全环基金第九次充资）预计将于 2026 年 7 月开始，并将持续四年，直至 2030 年 6 月。充资进程已经在进行中，秘书处参加了 2025 年 2 月技术咨询小组会议和 2025 年 5 月全环基金第九次充资会议上举行的初步讨论。计划在 2025 年 10 月至 2026 年 3 月期间再举行三次充资会议。

13. 更多信息见关于针对全环基金信托基金第九次充资的战略定位和方案拟订指示草案的 UNEP/MC/COP.6/INF/14 号文件。

四、对指导意见作出的响应

14. 根据缔约方大会在 MC-5/7 号决定第 3 段中提供的指导意见，全环基金理事会在 2024 年 6 月第六十七次会议上核准了一项关于审查《公约》第七条执行情况的新的扶持活动。这项活动预计将被列入即将在全环基金第八次《水俣公约》拨款项下出台的工作方案。

五、监察和评价

15. 2024 年 11 月，全环基金独立评价办公室发布了一份关于 2010–2024 年期间全环基金在化学品和废物重点领域的干预措施的评价报告，其中涵盖全环基金第五次至第八次充资。该报告（GEF/E/C.68/01）于 2024 年 12 月提交全球环境基金理事会第六十八次会议，讨论了各种持久性有机污染物和汞，重点是已结束的项目和已经过中期审查的正在进行的项目。评价包括对 72 个已完成和财务上已结清的项目进行审查，以及对 219 个项目的立项质量进行检查。

16. 审查涵盖的与汞有关的干预措施仅限于扶持活动，包括制定关于手工和小规模采金业的水俣公约初始评估和国家行动计划，以及与卫生保健部门、牙科汞合金和皮肤美白产品有关的几个项目。然而，评价表明，自《关于汞的水

《公约》生效以来，已经更加强调与及早执行《公约》有关的活动，这证实了全环基金向各国提供支持的重要性。

17. 随着在全环基金第七和第八次充资下启动的针对汞的方案和项目接近尾声，预计全环基金独立评价办公室今后将提出更多针对汞的建议。

六、水俣公约秘书处与全球环境基金秘书处之间的合作

18. 在本报告所述期间，关于汞的水俣公约秘书处和全环基金秘书处继续开展合作。执行秘书积极与全环基金理事会接触，参加其 2024 年和 2025 年举行的第六十六至第六十九次会议。在这些接触过程中，她始终强调，考虑到《公约》的执行时间表、缔约方大会的相关决定以及缔约方数量的不断增加，有必要加强和及时支持全环基金第八次充资和第九次充资下与汞有关的活动。她强调了与其他重点领域，特别是生物多样性协同增效的重要性，并呼吁制定方案以反映缔约方履行义务的紧迫性。她在发言中强调，必须对手工和小规模采金业进行变革，支持《公约》下的新义务和经修正的义务，并核准专门针对汞的项目和监测举措。

19. 此外，执行秘书参加了 2025 年在日内瓦举行的巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约缔约方大会会议间隙举行的第一次全环基金与多边环境协定交流活动。这次高级别对话使七个多边环境协定秘书处的负责人和全环基金首席执行官汇聚一堂。执行秘书强调了在全环基金的支持下根据《关于汞的水俣公约》取得的进展，并强调了继续协作的重要性。

20. 秘书处参与了关于全环基金第九次充资的讨论，并对关于全球环境基金战略定位和方案拟订方向的文件初稿提出了评论意见。执行秘书强调，充资必须旨在及时支持需要在 2030 年之前履行《公约》规定义务的缔约方，同时必须确保各重点领域中的汞削减工作产生影响。她还呼吁支持土著人民、当地社区、妇女和青年参与《公约》下的工作。

21. 秘书处积极参加了 2025 年 3 月和 5 月举行的全环基金化学品和废物工作队会议。这些会议为各机构制定全环基金方案和执行规划提供了宝贵的见解，也让秘书处有机会分享信息，说明公约缔约方的现有优先事项和需求。

22. 在 2024–2025 两年期，秘书处继续就以下问题与全环基金秘书处进行接触：知识管理和项目成果的可视化，以及进一步开发在线工具，以便在公约网站上的项目数据库中分享全环基金关于项目活动的正式文件和信息。在该网站上，可将数据分类并用于数据可视化和图形化，数据会在看板上得到定期更新，并可通过缔约方简介查阅。关键绩效指标在仪表板上以动态图形进行可视化呈现。这一举措引起了其他多边环境协定的极大兴趣。秘书处目前正在与全环基金秘书处合作，以改进按协议进行的项目筛选，这一功能将有助于收集不同公约的数据。

23. 秘书处还定期与全环基金秘书处合作开展宣传，以提高公众认识，并分享项目结果，最终产生更大的影响。这些活动包括定期向全球环境基金通讯投稿、协调新闻发布和跨秘书处张贴通告，以扩大各平台的关键信息。秘书处还通报了全环基金第九次充资技术咨询小组会议和全环基金第九次充资第一次充资会议的情况，这有助于强调继续为应对汞污染问题提供资助的重要性。