



Distr.: General
30 July 2025

Chinese
Original: English

关于汞的水俣公约缔约方大会 第六次会议

2025年11月3日至7日，日内瓦
临时议程 *项目 4 (b) (二)

供缔约方大会审议或采取行动的事项：
添汞产品和使用汞或汞化合物的生产工艺：
附件 A 第一部分所列化妆品

附件 A 第一部分所列化妆品

秘书处的说明

一、 导言

1. 本说明载有关于以下方面的信息和秘书处根据 MC-5/5 号决定编写的关于以下方面的报告的摘要：在防止《关于汞的水俣公约》附件 A 第一部分所列化妆品的生产、进口和出口方面遇到的挑战，以及缔约方和其他各方为应对这些挑战而采取的现行或拟议措施。

二、 关于附件 A 第一部分所列化妆品的报告

2. 缔约方大会在 MC-5/5 号决定中请秘书处编写一份报告，汇编和综合缔约方和相关利益攸关方提交的关于以下方面的信息供大会第六次会议审议：在防止《公约》附件 A 第一部分所列化妆品的生产、进口和出口方面遇到的挑战，以及缔约方和其他各方为应对这些挑战而采取的现行或拟议措施。在该报告中，秘书处应讨论的议题包括但不限于以下方面：

- (a) 逐步淘汰添汞化妆品的销售和零售要约；
- (b) 用于阻止添汞化妆品营销、广告和展示的战略；
- (c) 关于添汞化妆品的警示、扣留清单和禁用物质清单；
- (d) 化妆品生产设施的许可和产品成分核准；

* UNEP/MC/COP.6/1/Rev.1。

(e) 制定并执行在线平台产品安全承诺；

(f) 提高内科医生、皮肤科医生和美容中心工作人员以及消费者和家庭成员对使用亮肤产品的危害的认识。

3. 同一决定邀请缔约方和相关利益攸关方至迟于 2024 年 6 月 30 日提交信息。23 个缔约方和 8 个组织¹提交了信息，这些信息已公布在公约网站上。²秘书处经与世界卫生组织和全球汞伙伴关系协商，编制了一份报告草案并于 2025 年 4 月 1 日公布在公约网站上，请求至迟于 2025 年 4 月 28 日提交评论意见。收到了 5 个缔约方和 8 个组织的评论意见。³加蓬提交了关于题为“关于淘汰非洲含汞亮肤化妆品的利伯维尔承诺”的文件⁴等的信息，该文件已在 2025 年 1 月 20 日至 22 日在利伯维尔举行的由非洲各国部长、国际专家和民间社会领导人参加的高级别区域会议上获得通过；加蓬请秘书处将其列入缔约方大会文件。最后报告和利伯维尔承诺分别载于 UNEP/MC/COP.6/INF/8 号文件附件一和附件二。

4. 缔约方和利益攸关方在提交材料中强调了与使用添汞化妆品有关的危险，并强调有必要淘汰其使用。它们还强调了实现这一目标所涉及的文化挑战和其他挑战。虽然只有少数几个国家生产添汞化妆品，但这些产品却在全球范围内使用，其营销和分销也是如此。在线平台的出现带来了进一步的挑战。

5. 报告得出结论认为，淘汰添汞亮肤产品面临多重挑战，包括法规、供应链管理、能力建设和提高认识等方面的应对。报告确定了以下具体挑战：

(a) 缺乏国家执行立法和（或）措施。尽管一些缔约方已采取立法措施逐步淘汰添汞化妆品的生产、进口和出口，但其他缔约方仍缺乏立法。一些缔约方还采取了措施，以逐步减少此类化妆品的销售和零售。

(b) 执法不力。即使已制定了国家法规，缔约方在执行这些法规方面也面临挑战。

(c) 缺乏能力。一些缔约方指出缺乏制定和执行控制添汞化妆品的措施的国家能力，包括行业监管、海关和边境管制、销售和广告监测以及汞测量方面的国家能力。

(d) 认识不足。意识到必须提高美容中心工作人员、海关官员和卫生保健专业人员等关键群体的认识。必须承认普遍存在的肤色歧视是减少对含汞化妆品需求的主要障碍。

¹ 阿尔巴尼亚、阿根廷、亚美尼亚、巴西、布基纳法索、加拿大、中国、科摩罗、多米尼加共和国、欧洲联盟及其成员国、加蓬、危地马拉、几内亚、日本、马达加斯加、毛里塔尼亚、尼日尔、菲律宾、大韩民国、塞拉利昂、斯里兰卡、泰国和美利坚合众国，以及禁用有毒物质组织、环境和社会发展组织、明尼苏达州污染控制局、汞政策项目、纽约市健康和精神卫生部、自然资源保护协会、我们为环境正义而行动和零汞工作组。

² 见 <https://minamataconvention.org/en/intersessional-work-and-submissions-cop-6#sec2924>。

³ 布基纳法索、加拿大、加蓬、意大利和美国，以及非洲可持续气候和环境基金会、非洲妇女社区森林管理网络、全球汞伙伴关系、汞政策项目、纽约市健康和精神卫生部、我们为环境正义而行动、世界卫生组织和零汞工作组。

⁴ 可查阅 <https://minamataconvention.org/en/news/libreville-commitment-elimination-mercury-containing-skin-lightening-cosmetics-africa>。

(e) 需要全球合作。缔约方和利益攸关方在提交材料中呼吁开展全球和区域合作，以执行汞化妆品方面的法规，分享有关非法贸易、能力建设、提高认识以及研发方面的信息。

三、 建议采取的行动

6. 缔约方大会不妨审议载于 UNEP/MC/COP.6/INF/8 号文件的秘书处关于以下方面的最后报告，以期酌情就此通过一项决定：在防止《公约》附件 A 第一部分所列化妆品的生产、进口和出口方面遇到的挑战，以及缔约方和其他各方为应对这些挑战而采取的现行或拟议措施。
