



**Конференция Сторон Минаматской
конвенции о ртути**
Пятое совещание
Женева, 30 октября – 3 ноября 2023 года
Пункт 4 к) предварительной повестки дня*

**Вопросы для рассмотрения или принятия мер
Конференцией Сторон: оценка эффективности**

Первая оценка эффективности Минаматской конвенции о ртути (статья 22)

Записка секретариата

I. Введение

1. В решении МК-4/11 Конференция Сторон постановила начать первую оценку эффективности Минаматской конвенции о ртути.
2. Это решение было принято в результате работы, осуществленной Сторонами и заинтересованными субъектами со времени первого совещания Конференции Сторон, по созданию механизмов для проведения такой оценки, включая механизмы представления Конференции Сторон сопоставимых данных мониторинга о наличии и перемещении ртути и ртутных соединений в окружающей среде, а также об изменениях уровня ртути и ртутных соединений, наблюдаемых в биоте и в уязвимых группах населения (статья 22, пункт 2).
3. В том же решении Конференция Сторон учредила Научную группу открытого состава для работы в соответствии с положением о ней, изложенным в приложении II к этому решению.
4. Конференция Сторон также отметила работу над показателями, выполненную после ее третьего совещания, и поручила секретариату поддерживать межсессионный процесс уточнения перечня показателей, которые будут использоваться в процессе оценки эффективности, с целью представления окончательного перечня показателей для рассмотрения и возможного утверждения Конференцией Сторон на ее пятом совещании.
5. Конференция Сторон также постановила продолжить рассмотрение двух вопросов на своем пятом совещании, а именно:
 - a) сроки проведения первой оценки эффективности;
 - b) положение о Группе по оценке эффективности, в котором согласованы все элементы, за исключением членского состава группы.
6. В разделе II настоящей записки представлен обзор межсессионной работы, выполненной после четвертого совещания Конференции Сторон.

* UNEP/MC/COP.5/1.

7. В разделе III приводятся предлагаемые Конференции Сторон меры по завершению работы по обеспечению проведения первой оценки эффективности, а в приложении I содержится проект решения для рассмотрения Конференцией Сторон.
8. В приложении II к настоящей записке также приводится положение о Группе по оценке эффективности, подготовленное контактной группой по оценке эффективности на четвертом совещании Конференции Сторон. Все элементы этого положения были согласованы, за исключением членского состава Группы по оценке эффективности.

II. Обзор работы, осуществленной в межсессионный период между четвертым и пятым совещаниями Конференции Сторон

A. Научная группа открытого состава

9. В пункте 4 решения МК-4/11 Конференция Сторон учредила Научную группу открытого состава. В соответствии со своим мандатом Научная группа открытого состава составит научный доклад, который будет состоять из следующих элементов, подготовленных в рамках двухэтапного процесса: план объединения и обобщения данных мониторинга и план анализа данных в соответствии с Руководством по проведению мониторинга¹ (этап 1); и объединение и обобщение данных мониторинга и анализ данных с учетом наводящих вопросов, изложенных в Руководстве по проведению мониторинга (этап 2).

10. В мандате Научной группы открытого состава также указано, что она, помимо прочего: а) представляет анализ пробелов в данных, включая как выявление существующих пробелов, так и возможную научную работу по устранению выявленных пробелов в информации и знаниях, связанных с мониторингом, а также извлеченные уроки; б) при поддержке секретариата разрабатывает план и краткое изложение имеющихся данных о выбросах и высвобождениях, включая имеющиеся данные о выбросах и высвобождениях из национальных кадастров, а также оценки данных о выбросах и высвобождениях, отсутствующих в национальных кадастрах; в) оценивает данные и координирует анализ для включения в научный доклад, учитывая Руководство по проведению мониторинга и наводящие вопросы, а также различия в научном потенциале, национальных условиях, экологических условиях и демографических характеристиках Сторон и регионов; г) предоставляет Сторонам документы для ознакомления; и е) отвечает на замечания Сторон и включает ответы в планы и итоговые документы для рассмотрения Группой по оценке эффективности и представления Конференции Сторон за шесть месяцев до ее совещания.

11. На момент подготовки настоящего документа Научная группа открытого состава провела восемь совещаний в онлайн-режиме с июня 2022 года и одно очное совещание – с 27 по 31 марта 2023 года в Женеве.

12. Полный доклад о ходе работы Научной группы открытого состава приводится в приложении к документу UNEP/MC/COP.5/16/Add.2. Дополнительная информация о работе Группы будет представлена в документе UNEP/MC/COP.5/INF/37.

B. Показатели

13. На своем третьем совещании в пункте 1 решения МК-3/10 Конференция Сторон предложила Сторонам представить мнения в отношении предлагаемых показателей, изложенных в приложении I к этому решению, и поручила секретариату подготовить свод этих мнений до четвертого совещания Конференции Сторон. Подготовленный секретариатом свод мнений о предлагаемых показателях, представленных Сторонами, кратко изложен в документе UNEP/MC/COP.4/18/Add.1, а полностью – в документе UNEP/MC/COP.4/INF/11.

14. На своем четвертом совещании в пункте 7 решения МК-4/11 Конференция Сторон поручила секретариату поддерживать межсессионный процесс уточнения перечня показателей, которые будут использоваться в процессе оценки эффективности, с целью представления окончательного перечня показателей для рассмотрения и возможного утверждения Конференцией Сторон на ее пятом совещании.

15. Соответственно, с учетом мнений, полученных в предыдущий межсессионный период, секретариат подготовил уточненный перечень проектов показателей и провел сессию

¹ Руководство по проведению мониторинга содержится в документе UNEP/MC/COP.4/INF/12, а его краткое изложение – в документе UNEP/MC/COP.4/18/Add.2.

«Минамата-онлайн» для представления этого перечня и получения замечаний. Сторонам и другим заинтересованным субъектам также было предложено представить замечания в письменной форме не позднее 31 января 2023 года. Замечания и наблюдения были получены от 21 Стороны и 2 организаций-наблюдателей².

16. С учетом полученных замечаний секретариат разработал перечень проектов показателей, которые помогут в ходе первой оценки эффективности проанализировать информацию, содержащуюся в национальных докладах в соответствии со статьей 21, и другие источники информации для отслеживания глобального прогресса в достижении цели Конвенции. Указанные проекты показателей содержатся в документе UNEP/MC/COP.5/16/Add.1 для рассмотрения и возможного принятия Конференцией Сторон.

III. Предлагаемые меры для принятия Конференцией Сторон

17. В свете информации, содержащейся в настоящей записке и двух добавлениях к ней, Конференция Сторон на своем пятом совещании может пожелать принять решение в соответствии с проектом решения, содержащимся в приложении I.

² Замечания от Сторон: Аргентина, Зимбабве, Индонезия, Италия, Камерун, Канада, Китай, Колумбия, Кипр, Коморские Острова, Маврикий, Мадагаскар, Норвегия, Перу, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Соединенные Штаты Америки, Сьерра-Леоне, Швейцария, Шри-Ланка, Япония. Замечания от организаций-наблюдателей: Международная сеть по ликвидации загрязнителей и Национальный совет по защите ресурсов. Все полученные материалы опубликованы на веб-сайте: <https://owncloud.unog.ch/s/7cRILSe64KCXUpl>.

Приложение I

Проект решения МК-5/[--]: Первая оценка эффективности Минаматской конвенции о ртути

Конференция Сторон,

признавая межсессионную работу, выполненную после четвертого совещания Конференции Сторон в интересах проведения первой оценки эффективности Минаматской конвенции о ртути в соответствии с согласованным порядком и во исполнение решения МК-4/11,

1. *постановляет* рассмотреть результаты первой оценки эффективности Конвенции на своем [---] совещании;
2. *принимает к сведению* результаты работы, достигнутые Научной группой открытого состава;
3. *учреждает* Группу по оценке эффективности для работы в соответствии с положением о ней¹;
4. *утверждает* показатели²;
5. *порукает* секретариату продолжать поддерживать процесс оценки эффективности.

¹ В соответствии с текущей редакцией, приведенной в приложении II к настоящему документу. Настоящая сноска будет удалена из принятого решения по мере необходимости.

² В соответствии с текущей редакцией, приведенной в приложении I к документу UNEP/MC/COP.5/16/Add.1. Настоящая сноска будет удалена из принятого решения по мере необходимости.

Приложение II

Положение о Группе по оценке эффективности¹

A. Мандат

1. Группа по оценке эффективности отвечает за разработку доклада об оценке эффективности и осуществляет надзор за его подготовкой согласно поручению Конференции Сторон Минаматской конвенции о ртути. Группа по оценке эффективности объединяет информацию и знания, собранные и обобщенные в ходе процесса оценки эффективности, в итоговом докладе для Конференции Сторон и представляет Конференции Сторон рекомендации по повышению эффективности, а также информацию о накопленном опыте и наилучших методах.
2. Мандат Группы по оценке эффективности считается выполненным после представления Конференции Сторон итогового доклада об оценке эффективности.

B. Задачи

3. Для подготовки итогового доклада об оценке эффективности Группа по оценке эффективности осуществляет следующее:
 - a) контролирует процесс оценки эффективности для завершения подготовки доклада об оценке эффективности, включая планы и доклады, как указано в приложении I к решению МК-4/11;
 - b) подготавливает итоговый доклад об оценке эффективности, как указано в приложении I к решению МК-4/11. При подготовке доклада Группа по оценке эффективности также ссылается на перечень показателей без ущерба для их окончательного утверждения Конференцией Сторон. Доклады и данные, представленные Сторонами для процесса оценки эффективности, служат основными источниками информации для оценки эффективности согласно обстоятельствам. Для подготовки итогового доклада об оценке эффективности следует использовать собранные данные, обладающие наибольшей сопоставимостью, репрезентативностью и надежностью;
 - c) анализирует, рассматривает и представляет Конференции Сторон согласно обстоятельствам планы и доклады, как указано в приложении I к решению МК-4/11, включая замечания Сторон в отношении этих планов и докладов. В докладах следует отражать сведения, представленные Сторонами; при этом, если в докладах используются другие источники данных, кроме представленных Сторонами, следует представлять разъяснения.
4. При выполнении задач, о которых говорится в пункте 3, Группа по оценке эффективности может делегировать работу Научной группе открытого состава, секретариату и другим группам в интересах выполнения своих обязательств в рамках выделенных ресурсов. Группа по оценке эффективности взаимодействует с соответствующими группами и принимает во внимание их рекомендации и материалы.
5. Группа по оценке эффективности предлагает секретариату, Научной группе открытого состава и другим соответствующим группам работать, по мере необходимости и с учетом указаний, полученных от Конференции Сторон, над продолжением разработки и выполнения задач, необходимых для дальнейшей работы в области оценки эффективности.
6. В дополнение к итоговому докладу об оценке эффективности, который будет представлен Конференции Сторон, Группа по оценке эффективности подготавливает и представляет Конференции Сторон обзор накопленного опыта, полученного в ходе первого цикла оценки эффективности с целью его учета в последующих циклах, включая рекомендации по внесению изменений в показатели, Руководство по проведению мониторинга, источники данных, доклады или общую структуру.

¹ Положение о Группе по оценке эффективности, приведенное в настоящем приложении, является результатом работы контактной группы по оценке эффективности на возобновленном четвертом совещании Конференции Сторон. Все элементы настоящего положения были согласованы, за исключением членского состава Группы по оценке эффективности. Настоящая сноска предназначена для предоставления информации, необходимой для рассмотрения Конференцией Сторон на ее пятом совещании, и должна быть удалена из текста принятого решения.

С. Членский состав

7. Члены Группы по оценке эффективности назначаются на основе справедливого географического распределения с учетом необходимости обеспечения гендерной сбалансированности и различных экспертных знаний.
8. В состав Группы по оценке эффективности входят [15] [40] участников от Сторон, в том числе [3] [8] представителей Сторон из каждого из пяти регионов Организации Объединенных Наций, назначенных регионом.
9. Представители, назначенные регионами, должны иметь опыт выполнения работы, проводимой Группой по оценке эффективности.
10. Члены Группы по оценке эффективности сохраняют объективность, применяют свои экспертные знания нейтральным и беспристрастным образом, а также действуют в наилучших интересах Конвенции.
11. Члены Группы по оценке эффективности выполняют свои обязанности в течение одного цикла оценки эффективности, определяемого Конференцией Сторон. Новая группа формируется в соответствии с системой оценки эффективности в следующем цикле.
12. Если какой-либо член Группы не может завершить срок полномочий, то регион, назначивший этого члена, предлагает другого кандидата для завершения срока полномочий.

Д. Приглашенные эксперты и наблюдатели

13. Секретариат в консультации с Группой по оценке эффективности приглашает двух международно признанных экспертов Организации Объединенных Наций по оценке эффективности в качестве наблюдателей с должным учетом имеющихся экспертных ресурсов.
14. Для участия в работе в качестве наблюдателей приглашаются сопредседатели Научной группы открытого состава и Председатель Комитета по осуществлению и соблюдению.
15. Группа по оценке эффективности приглашает в качестве наблюдателей до пяти участников из развитых и развивающихся стран, представляющих гражданское общество, организации коренных народов, местные общины, межправительственные организации, субъекты промышленности и Глобальное партнерство по ртути. В составе наблюдателей обеспечивается сбалансированность между вышеупомянутыми группами и гендерная сбалансированность.
16. Группа по оценке эффективности может приглашать дополнительных наблюдателей в индивидуальном порядке в разумных пределах.

Е. Должностные лица

17. Для содействия работе и проведению совещаний Группа по оценке эффективности избирает из числа своих членов двух сопредседателей: одного от развитой и одного от развивающейся страны.

Ф. Процедурные вопросы

18. Группа по оценке эффективности применяет правила процедуры Конференции Сторон *mutatis mutandis*, если иное не предусмотрено настоящим положением.
19. Группа по оценке эффективности может создавать механизмы, необходимые для содействия ее работе в соответствии с настоящим положением, включая формирование подгрупп, в пределах выделенных ресурсов. Группа по оценке эффективности руководит работой подгрупп и осуществляет надзор за ними; подгруппы прекращают свою деятельность после выполнения поставленной задачи. Подгруппы по возможности осуществляют работу в электронном формате.
20. Члены Группы по оценке эффективности прилагают усилия для достижения согласия на основе консенсуса. Если члены Группы не могут достичь консенсуса, их различные точки зрения отражаются в соответствующем докладе для представления Конференции Сторон.

Г. Секретариат

21. Секретариат обеспечивает административную, логистическую, программную и предметную поддержку для совещаний и работы Группы по оценке эффективности при содействии требуемых служб и с учетом имеющихся ресурсов.

Н. Совещания

22. Группа по оценке эффективности работает в онлайн-режиме и при необходимости проводит не более двух очных совещаний в пределах выделенных ресурсов для рассмотрения информации, полученной для цикла оценки, и подготавливает доклад о своих выводах для Конференции Сторон. Периодичность проведения очных совещаний Группы по оценке эффективности может изменяться по мере необходимости с учетом решений Конференции Сторон.

23. Проекты документов для передачи Конференции Сторон открыты для замечаний Сторон. Группа по оценке эффективности завершает работу над проектами документов не менее чем за четыре месяца до начала совещания Конференции Сторон.

И. Язык совещаний

24. Рабочим языком Группы по оценке эффективности является английский язык.

Ж. Бюджет

25. Финансовая поддержка для оплаты проезда и суточные после утверждения Конференцией Сторон должны предоставляться членам Группы по оценке эффективности и приглашенным наблюдателям для участия в совещаниях Группы по оценке эффективности в соответствии с правилами и методами Организации Объединенных Наций.
