



关于汞的水俣公约缔约方大会 第五次会议

2023年10月30日至11月3日，日内瓦
临时议程*项目4(g)(一)

供缔约方大会审议或采取行动的事项：
财政资源和财务机制：全球环境基金

与全球环境基金有关的事项的最新情况

秘书处的说明

一、 引言

1. 《关于汞的水俣公约》关于财政资源和财务机制的第十三条第五款确立一提供充足的、可预测的和及时的财政资源的机制，以支持发展中国家缔约方和经济转型缔约方履行其依照《公约》承担的各项义务。该条第六款规定，该机制应当包括全球环境基金（全环基金）信托基金和一项旨在支持能力建设和技术援助的专门国际方案。
2. 本说明提供了与财务机制第一个组成部分¹（即全环基金信托基金）有关的信息，它应与 UNEP/MC/COP.5/10/Add.1 号文件一并审议，因为后者载有全环基金理事会提交给水俣公约缔约方大会第五次会议的报告的执行摘要。全环基金理事会报告全文载于 UNEP/MC/COP.5/INF/14 号文件。
3. 全环基金理事会提交缔约方大会的报告的要点载于缔约方大会和全环基金之间的谅解备忘录，备忘录在缔约方大会第二次会议上通过，其后由全环基金理事会核准生效。谅解备忘录规定，缔约方大会可向理事会提出理事会提交的报告所产生的任何问题，并要求全环基金作出澄清和解释。
4. 作为受托负责运作《公约》财务机制的实体之一（根据《公约》第十三条第十一款），全环基金根据缔约方大会关于总体战略、政策、方案优先事项

* UNEP/MC/COP.5/1。

¹ UNEP/MC/COP.5/11 和 UNEP/MC/COP.5/11/Add.1 号文件载有财务机制第二个实体（即旨在支持能力建设和技术援助的专门国际方案）的相关信息。

以及获得和利用财政资源资格方面的指导意见开展工作。指导意见在缔约方大会第一次会议上通过，载于 MC-1/5 号决定。

二、全球环境基金关于汞的方案拟订

5. 全环基金理事会向缔约方大会第五次会议提交的报告说明了全环基金在 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日报告所述期间为执行《水俣公约》提供支持的情况。² 该报告还概述了《公约》在全环基金信托基金第七次充资中的方案拟订。

6. 在报告所述期间，全环基金承诺提供 2 980 万美元用于方案拟定，以支持《水俣公约》执行工作，使《公约》在全环基金第七次充资中的方案拟订总额达到 1.841 亿美元，不包括机构费用和项目编制赠款。全环基金第七次充资（期限为 2018 年 7 月至 2022 年 6 月）的认捐总额为 41 亿美元。全环基金第七次充资中共有 5.99 亿美元指示性分拨给化学品和废物重点领域，约占第七次充资资源封套的 15%。其中有 2.06 亿美元指示性分拨给《水俣公约》预算分配。

7. 全环基金信托基金第八次充资谈判于 2022 年 4 月完成，谈判结果是全环基金第八次充资期间（2022 年 7 月 1 日至 2026 年 6 月 30 日）为《水俣公约》执行工作拨款 2.69 亿美元。这比全环基金第七次充资拨款增加了约 30%。全环基金第八次充资一揽子计划（包括方案拟定指示）于 2022 年 6 月获得全环基金理事会的核可，并于 2022 年 7 月获得世界银行执行董事的核准。商定的方案拟定指示将指导全环基金第八次充资期间在分配的资金封套范围内设计项目和方案。对《水俣公约》的供资有所增加，对整个化学品和废物重点领域的供资也同样强劲增长了 38%，这表明充资谈判中捐助方和受援方对这些问题非常重视。

8. 全环基金第七次充资期间，根据化学品和废物重点领域方案拟订战略为《公约》提供的资金用于支持扶持活动（水俣公约初始评估以及手工和小规模采金国家行动计划）以及执行项目和方案。

9. 截至 2023 年 8 月，包括第五至第七次充资的方案拟定在内，全环基金已提供支持，使共计 119 个国家得以进行水俣公约初始评估，其中 73 项评估已提交秘书处。有一小部分国家已完成水俣公约初始评估，但尚未将其提交秘书处。秘书处希望全环基金各机构向秘书处提交最后审定的水俣公约初始评估，评估需要得到各国的批准。在同一时期，全环基金的支持使 48 个国家得以制定其手工和小规模采金国家行动计划。截至 2023 年 8 月 1 日，有 30 项手工和小规模采金国家行动计划已完成并提交秘书处（其中 3 项来自非缔约方）。UNEP/MC/COP.5/INF/2 号文件载有秘书处收到的水俣公约初始评估和国家行动计划的更多详情。

10. 自 2021 年 7 月以来，全环基金已为多个项目和方案提供资金，例如将参与 planetGOLD 方案的国家数量扩大至 23 个，并根据《公约》第七条的要求大幅扩大了转型性手工和小规模采金方式的覆盖范围。全环基金还将小岛屿发展中国家落实可持续的低化学品和非化学品发展方案（ISLANDS）扩大到更多的次区域组。该方案目前向大西洋、加勒比、印度洋和太平洋区域的 33 个小岛屿发展中国家提供支持，以开展有关添汞产品和废物的工作以及其他活动。启动

² 全环基金打算在全环基金理事会提交缔约方大会第六次会议的报告中报告全环基金第八次充资期最初两年的情况，从而使该报告和今后报告的数据和信息与全环基金充资周期更好地同步。

了三个涉及添汞产品（医疗器械、亮肤化妆品和牙科汞合金）的多方中型项目，由世界卫生组织担任执行机构。核准了一个评估煤炭部门现有和潜在汞和持久性有机污染物减排量的中型项目。为解决汞贸易流动问题，核准了一个旨在加强对汞贸易的了解和控制的大型拉丁美洲区域项目。

三、对指导意见作出的响应

11. 根据缔约方大会和全环基金之间的谅解备忘录，秘书处审查提交给全环基金的汞项目，考察是否对缔约方大会向全环基金提供的指导意见作出响应、是否与《公约》义务保持一致、有关办法的技术优点以及预期结果。全环基金机构对秘书处的评论意见作出书面回应。全环基金秘书处允许水俣公约秘书处访问其项目提交门户网站，使秘书处能够审查今后的项目提案，供全环基金首席执行官核可（若是扶持活动和中型项目），以及供全环基金理事会核可（若是大型项目）。自《公约》生效以来，秘书处未发现有不符指导意见或《公约》义务的已提交项目。

四、监测和评价

12. 在本报告所述期间，全环基金独立评价办公室没有开展任何针对汞的评价。

13. 水俣公约缔约方大会与全环基金理事会之间的谅解备忘录规定，全环基金和《水俣公约》的正式文件（包括项目活动信息）将公布在全环基金和公约各自的网站上。全环基金网站有一个可搜索的项目数据库，其中包括已核准的项目文件和已完成的项目执行情况审查报告。秘书处已对水俣公约网站上的项目数据库进行了重组。该数据库旨在仅纳入水俣公约预算分配项目，并与环境基金项目数据库实现互操作，以便能够定期收集和上传新数据，并在看板上实现一致显示，不必重复工作。可将数据分类并用于数据可视化和图形化，数据将在看板上得到定期更新，并可从缔约方简介中查阅。

14. 秘书处继续就知识管理和成果可视化与全环基金秘书处合作，以改善缔约方和利益攸关方获取财务机制信息的途径。

15. 秘书处还定期与全环基金秘书处合作开展宣传，以提高公众认识，并对不同受众产生更大的影响。

五、全球环境基金秘书处与水俣公约秘书处之间的合作

16. 在本报告所述期间，全环基金秘书处和水俣公约秘书处继续开展合作。全环基金首席执行官参加了 2022 年 3 月在印度尼西亚巴厘岛举行的水俣公约缔约方大会第四次会议的面对面会议。执行秘书于 2021 年 12 月出席了全环基金理事会第六十一次会议。她向理事会介绍了缔约方大会第四次会议的最新情况，指出她已向全环基金首席执行官和理事会提交了缔约方在 2021 年 11 月举行的会议在线部分期间就全环基金第八次充资所作发言的汇编。她强调了关于全环基金第八次充资的讨论以及秘书处参与其中对《公约》的重要性，并强调了针对汞的行动——包括对生态系统服务进行估值和应对环境退化的驱动因素——在应对气候变化、生物多样性丧失和污染等相互关联的挑战，同时改善人类健康方面的重要性。

17. 执行秘书于 2022 年 6 月亲自参加了全环基金理事会第六十二次会议，在会上她对全环基金第八次充资谈判的成果表示欢迎。她还向理事会成员介绍了在面对面会议之后举行的水俣公约缔约方大会第四次会议的最新成果，介绍了对缔约方执行需求的想法，并表示秘书处愿意参与讨论，以规划在全环基金第八次充资期间推出综合方案。她通过远程参与的方式，向 2022 年 11 月召开的全环基金理事会第六十三次会议介绍了更多最新情况和想法。此外，她还将参加 2023 年 8 月在加拿大温哥华举行的全环基金大会。

18. 秘书处参与了全环基金第八次充资的整个谈判过程。秘书处就全环基金战略定位和方案拟定指示文件的所有草案提出了评论意见。执行秘书在 2022 年 2 月的充资会议上发表了讲话，指出秘书处希望充分参与全环基金第八次充资方案的设计工作，以确保这些方案满足缔约方的需求，并最大限度地发挥全环基金投资的影响。

19. 秘书处积极参加了 2021 年 11 月、2022 年 6 月和 2023 年 4 月举行的全环基金化学品和废物工作队会议。由于全环基金机构和其他各秘书处与会，这些会议提供了讨论正在开发的项目和缔约方当前需求的机会。

六、 建议缔约方大会采取的行动

20. 缔约方大会不妨表示注意到本说明以及全环基金理事会提交水俣公约缔约方大会第五次会议的执行摘要（UNEP/MC/COP.5/10/Add.1）和报告全文（UNEP/MC/COP.5/INF/14）中所载信息。
