



**Конференция Сторон Минаматской
конвенции о ртути**

Пятое совещание

Женева, 30 октября – 3 ноября 2023 года

Пункт 4 с) предварительной повестки дня*

**Вопросы для рассмотрения или принятия мер
Конференцией Сторон: кустарная и
мелкомасштабная золотодобыча**

**Осуществление статьи 7 Минаматской конвенции о ртути:
кустарная и мелкомасштабная золотодобыча**

Записка секретариата

I. Введение

1. Наибольший объем применения, выбросов и высвобождений ртути в мире по-прежнему приходится на сектор кустарной и мелкомасштабной золотодобычи, что оказывает значительное воздействие на здоровье человека, сушу, экосистемы и биоразнообразие.
2. Статья 7 Минаматской конвенции о ртути применяется в отношении кустарной и мелкомасштабной добычи и обработки золота, где для извлечения золота из руды используется ртутное амальгамирование. Пункт 3 статьи 7 Конвенции гласит, что Сторона, которая определяет, что кустарная и мелкомасштабная добыча и обработка золота с использованием ртутного амальгамирования на ее территории выходит за рамки незначительной: а) уведомляет секретариат об этом определении; б) разрабатывает и осуществляет национальный план действий в соответствии с приложением С к Конвенции; с) представляет свой национальный план действий в секретариат не позднее чем через три года после вступления для нее Конвенции в силу или через три года после направления уведомления секретариату, в зависимости от того, что наступит позже; и д) впоследствии каждые три года проводит обзор хода выполнения своих обязательств в соответствии со статьей 7 и включает такие обзоры в свои доклады, представляемые в соответствии со статьей 21 Конвенции.
3. Настоящая записка содержит информацию о ходе осуществления пункта 3 статьи 7 и должна рассматриваться вместе с документом UNEP/MC/COP.5/INF/6, в котором представлены данные, извлеченные уроки и обновленная информация об осуществлении национальных планов действий, и документом UNEP/MC/COP.5/INF/7, в котором представлены уроки, извлеченные из деятельности по передаче технологии в первых восьми странах, участвующих в программе Глобального экологического фонда (ГЭФ) «ПлэнетГОЛД».
4. В записке также представлена информация о работе, проводимой в соответствии с пунктом 2 решения МК-4/4, в котором Сторонам предлагается привлекать коренные народы, местные общины и других соответствующих заинтересованных субъектов к разработке и осуществлению национальных планов действий, и пунктом 3, в котором секретариату

* UNEP/MC/COP.5/1.

поручается собрать мнения о потребностях и приоритетах коренных народов и местных общин в отношении использования ртути в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче.

II. Уведомления в соответствии с пунктом 3 статьи 7 Конвенции и представление национальных планов действий в отношении кустарной и мелкомасштабной золотодобычи

5. Подробная информация об уведомлениях и сообщениях Сторон содержится в документе UNEP/MC/COP.5/INF/2. По состоянию на 1 августа 2023 года 43 Стороны уведомили секретариат о том, что кустарная и мелкомасштабная добыча и обработка золота с использованием ртутного амальгамирования на их территории выходит за рамки незначительной. Уведомления опубликованы на веб-сайте Минаматской конвенции в разделе «Стороны». Кроме того, семь стран, не являющихся Сторонами, представили такие уведомления, которые требуются в случае обращения подписавших Сторон в ГЭФ с просьбой о финансировании стимулирующей деятельности. Они опубликованы вместе с уведомлениями Сторон на веб-сайте.

6. Дата уведомления – это дата, на основе которой рассчитывается срок представления национального плана действий. Для любой Стороны или государства, не являющегося Стороной, уведомивших секретариат в соответствии с пунктом 3 статьи 7 Конвенции, национальный план действий должен быть представлен через три года после даты уведомления или через три года после вступления Конвенции в силу для этой Стороны, в зависимости от того, что наступит позже.

7. Большинство Сторон и государств, не являющихся Сторонами, уведомивших секретариат в соответствии с пунктом 3 статьи 7, получили от ГЭФ поддержку для осуществления стимулирующей деятельности по разработке своих национальных планов действий¹. ГЭФ профинансировал 48 проектов национальных планов действий и глобальный компонент национального плана действий по управлению знаниями. Одна из Сторон разработала свой национальный план действий без поддержки ГЭФ, но пока его не представила.

8. По состоянию на 1 августа 2023 года 27 Сторон представили в секретариат свои национальные планы действий. Эти планы опубликованы на веб-сайте Минаматской конвенции в разделе «Стороны». Кроме того свои национальные планы действий представили три государства не являющиеся Сторонами. По состоянию на 1 августа 2023 года 10 Сторон, которые уведомили секретариат в соответствии с пунктом 3 статьи 7 и чьи соответствующие сроки представления приходятся на период между 2020 и 2022 годами, не представили в секретариат свои национальные планы действий.

9. Исполнительный секретарь 9 декабря 2022 года направила всем национальным координаторам и постоянным представительством письмо, в котором подтвердила важность процедур, установленных в соответствии со статьей 7. В это же время она также направила письма нескольким Сторонам, сроки подачи заявок для которых истекли. Секретариат провел дополнительную разъяснительную работу с целью стимулирования своевременного представления сообщений. Кроме того, в ходе этой работы секретариату стало известно, что некоторые из этих Сторон завершили, а в некоторых случаях уже осуществляют национальные планы действий, ожидая их официального утверждения или представления национальными органами. Комитет по осуществлению и соблюдению на своем пятом совещании отметил факт задержки представления некоторых национальных планов действий, напомнил этим Сторонам об их обязанности представить планы и просил их как можно скорее проинформировать секретариат о предполагаемой дате завершения связанной с этим работы и представить их не позднее 31 декабря 2023 года.

10. Кроме того, в рамках своих усилий по повышению осведомленности о важности мер по борьбе с применением ртути в кустарной мелкомасштабной золотодобыче, а также разработки и осуществления национальных планов действий Исполнительный секретарь приняла участие в пятьдесят первой сессии Совета по правам человека 20 сентября 2022 года, на которой обсуждался доклад Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов, посвященный использованию ртути в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче и ее

¹ См. доклад Совета Глобального экологического фонда для Конференции Сторон Минаматской конвенции о ртути (UNEP/MC/COP.5/INF/14).

воздействию на права человека. В сообщениях более чем 40 государств-членов были представлены убедительные свидетельства наличия обширных знаний о требованиях Минаматской конвенции в отношении кустарной и мелкомасштабной золотодобычи. Исполнительный секретарь также направила доклад национальным координаторам и постоянным представительством для ознакомления.

III. Осуществление и проведение обзора статьи 7 и национальных планов действий в отношении кустарной и мелкомасштабной золотодобычи

11. Статья 7 Конвенции предусматривает, что Стороны, разработавшие национальные планы действий, также должны осуществлять эти планы. Механизм финансирования Конвенции является важным источником поддержки не только для разработки национальных планов действий, но и для их осуществления. В настоящее время в программе «ПлэнетГОЛД», финансируемой ГЭФ, участвуют 22 Стороны (плюс 1 государство, не являющееся Стороной). Компоненты проектов программы «ПлэнетГОЛД» были разработаны таким образом, чтобы соответствовать ключевым элементам, которые должны быть включены в национальные планы действий в соответствии с приложением С к Конвенции. Этими компонентами являются: внедрение безртутных методов золотодобычи, содействие формализации, устранение препятствий на пути к получению официального финансирования и обеспечение доступа к официальным цепочкам поставок. Разъяснительная работа, управление знаниями, информирование и гендерная проблематика также являются важнейшими компонентами, присущими всем аспектам этой программы.

12. Правомочные Стороны могут обращаться в ГЭФ с просьбой об оказании поддержки в осуществлении мероприятий по выполнению статьи 7. Помимо поддержки стимулирующей деятельности по разработке национальных планов действий, Стороны, уведомившие секретариат в соответствии с пунктом 3 статьи 7, могут обращаться с просьбой о предоставлении финансирования для средне- или полномасштабных проектов в рамках стратегии в отношении приоритетных областей, связанных с химическими веществами и отходами, например, под эгидой программы «ПлэнетГОЛД». Разработка программ в приоритетной области «Биоразнообразии» и другим приоритетным областям, а также многоцелевые и комплексные программы также могут стать источником поддержки мероприятий по сокращению и прекращению применения ртути в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче, особенно в тех областях, где эта деятельность угрожает биоразнообразию.

13. Стороны могут также обращаться за поддержкой в рамках Целевой международной программы для содействия процессам создания потенциала и оказания технического содействия для удовлетворения конкретных потребностей, связанных с осуществлением национальных планов действий. Один из завершенных проектов Целевой международной программы был посвящен созданию потенциала медицинских работников в сельских районах для решения проблемы связанных с ртутью рисков в общинах, занимающихся кустарной и мелкомасштабной золотодобычей.

14. Комитет по осуществлению и соблюдению на своем пятом совещании призвал Стороны продолжать сотрудничество для оказания поддержки в создании потенциала, финансовой и технической помощи и передаче технологии в разработке устойчивых безртутных альтернативных технологий для кустарной и мелкомасштабной золотодобычи и обеспечения доступа к ним, признавая меры, принятые Сторонами для сокращения и, где это возможно, прекращения применения ртути и ртутных соединений в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче. Эта рекомендация отражена в тексте проекта решения о создании потенциала, оказании технического содействия и передаче технологии (UNEP/MC/COP.5/13).

15. Стороны, представившие национальные планы действий, должны каждые три года после представления этих национальных планов действий представлять обзор прогресса, достигнутого в выполнении ими обязательств согласно статье 7, и включать такие обзоры в национальные доклады, представляемые в соответствии со статьей 21. Согласно пункту 3 с) статьи 7, предметом обзора является прогресс в выполнении обязательств согласно статье 7 в целом, а не только в осуществлении национального плана действий. На момент представления полных национальных докладов, срок представления которых истек 31 декабря 2021 года, в секретариат не было представлено ни одного обзора. Из 24 Сторон, представивших свои национальные планы действий, 8 должны провести их обзоры до конца 2023 года и представить

их вместе со своими национальными докладами. Следующие национальные краткие доклады должны быть представлены не позднее 31 декабря 2023 года.

16. В статье 7 не указаны обязательные элементы обзоров. Обзоры дают возможность Стороне оценить ее прогресс в осуществлении статьи 7. Сторона также может использовать эту возможность для обновления исходных данных по применению ртути, оценки прогресса в достижении целевых показателей сокращения и ликвидации наихудших методов, перечисленных в приложении С, предоставления информации о вовлечении коренных народов, местных общин и заинтересованных субъектов в процесс осуществления, оценки прогресса в обеспечении гендерной направленности стратегий и проектных мероприятий и, если Сторона добилась незначительного прогресса, – освещения трудностей в осуществлении.

17. В разделе 4.5 «Разработка процесса оценки национального плана действий» Руководства по подготовке национального плана действий по сокращению и, где это возможно, прекращению применения ртути в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче содержится описание процесса, который Стороны могут использовать для выполнения этого обязательства². В Руководстве рекомендуется сочетание нескольких различных подходов, включая проведение внутреннего обзора каждым министерством или иным субъектом, участвующим в осуществлении национального плана действий, с анализом прогресса в достижении ожидаемых результатов выполнения согласованного плана работы данного субъекта; проведение внешней оценки независимыми специалистами по оценке, не связанными с осуществлением национального плана действий; и непрерывную оценку отдельных проектов. Далее в Руководстве приводятся примеры показателей, которые могут быть использованы для оценки прогресса в достижении каждой цели национального плана действий, а также методы сбора данных и информации.

18. Секретариату стало известно, что некоторые Стороны точно не знают, как проводить свои обзоры. Кроме того, анализ национальных докладов, представляемых согласно статье 7³, свидетельствует о недостаточной осведомленности о том, что представляет собой обзор или какие элементы он должен включать. Комитет по осуществлению и соблюдению на своем пятом совещании обсудил этот вопрос и признал, что многие Стороны будут проводить обзоры прогресса, достигнутого в выполнении своих обязательств согласно статье 7, начиная с 2023 года, как это предусмотрено в пункте 3 с) статьи 7. Комитет пришел к выводу, что Сторонам, возможно, будет полезно иметь в их распоряжении для использования при проведении обзоров практическое, удобное для пользователя руководство, помогающее соответствующим Сторонам подготавливать и завершать обзоры, опираясь на опыт и трудности Сторон при разработке и оценке национальных планов действий в соответствии с Руководством по подготовке национального плана действий по сокращению и, где это возможно, прекращению применения ртути в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче, использование альтернативных технологий и их практический опыт в отношении национальных планов действий.

19. При использовании пакета финансирования стимулирующей деятельности в рамках восьмого пополнения целевого фонда ГЭФ можно оказать помощь Сторонам в проведении обзоров, например, путем разработки и использования в экспериментальном порядке проекта дополнительного руководства и создания онлайн-инструмента для загрузки Сторонами результатов их обзоров, которые могут включать обновленные данные и информацию о прогрессе в достижении целевых показателей сокращения. Такой инструмент может учитывать и дополнять работу, проводимую в рамках глобального компонента «Национальные планы действий», финансируемого ГЭФ, для которого была разработана информационная панель, демонстрирующая исходные данные, целевые показатели сокращения, наличие методов, подлежащих ликвидации в соответствии с приложением С к Конвенции, и стратегии представленных национальных планов действий.

² В решении МК-1/13 Конференция Сторон Минаматской конвенции согласилась с использованием Руководства по подготовке национального плана действий, изложенного в приложении II к документу UNEP/MC/COP.1/17. В решении МК-4/4 Конференция Сторон приняла обновленное Руководство, включая новые главы о стратегиях в области здравоохранения и предотвращения воздействия на уязвимые группы населения, подготовленное Всемирной организацией здравоохранения, и регулированию отвалов, подготовленное Глобальным партнерством по ртути в сотрудничестве с секретариатом, с поправками, изложенными в приложениях I и II к документу UNEP/MC/COP.4/29.

³ См. UNEP/MC/COP.5/INF/20.

IV. Потребности и приоритеты коренных народов и местных общин

20. В пункте 2 решения МК-4/4 Сторонам предлагается привлекать коренные народы, местные общины и другие соответствующие заинтересованные стороны к разработке и осуществлению национальных планов действий. В пункте 3 секретариату поручается подготовить свод мнений о потребностях и приоритетах коренных народов и местных общин в отношении применения ртути в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче.
21. В соответствии с этим решением секретариат привлечет консультанта для проведения исследования с целью выяснения потребностей и приоритетов коренных народов и местных общин, которые сталкиваются с последствиями ртутного загрязнения в результате кустарной и мелкомасштабной золотодобычи.
22. В исследовании описаны факторы, которые характеризуют коренные народы и (или) местные общины⁴ как группы, особо уязвимые к ртутному загрязнению, включая исторические, духовные и культурные связи с землей, на которой они живут, и связанные с ней продовольственные и водные ресурсы. Это исследование отражает сложность различных потребностей и приоритетов, особенно с учетом того, что некоторые коренные народы и (или) местные общины сами занимаются кустарной и мелкомасштабной золотодобычей, а другие, хотя и не занимаются этим видом деятельности, испытывают негативное воздействие кустарной и мелкомасштабной золотодобычи, осуществляемой на их территориях, в том числе без их согласия и в нарушение национального законодательства. Другие коренные народы, например проживающие в арктическом регионе, подвергаются воздействию кустарной и мелкомасштабной золотодобычи, ведущейся на значительном удалении, в результате переноса ртути на большие расстояния и ее биоаккумуляции, воздействующей на рыбу и другие источники питания.
23. В исследовании отмечалось, что в обновленном и принятом в решении МК-4/4 Руководстве по подготовке национального плана действий по сокращению и, где это возможно, прекращению применения ртути в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче содержится положение об обеспечении вовлечения коренного населения, в том числе проживающего на территориях, оказавшихся в зоне конфликта, в процесс принятия решений о рациональном регулировании отвалов в интересах защиты здоровья людей и окружающей среды, а также подчеркивается необходимость разработки дополнительного руководства, основанного на передовых методах с учетом различных потребностей и приоритетов, для оказания Сторонам поддержки в вовлечении коренных народов, местных общин и других соответствующих заинтересованных субъектов в разработку и осуществление национальных планов действий, согласно пункту 2 решения МК-4/4.
24. Кроме того, в исследовании подчеркивается необходимость получения свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов и местных общин в отношении кустарной и мелкомасштабной золотодобычи, которую предполагается осуществлять на их территориях; повышения осведомленности о рисках, связанных с воздействием ртути, и поощрения методов, направленных на снижение этих рисков; укрепления многостороннего сотрудничества в области обеспечения соблюдения национальных законов, касающихся международной торговли ртутью, в том числе для сокращения потока ртути для кустарных и мелкомасштабных золотодобывающих операций, которые считаются незаконными или запрещенными в соответствии с национальным законодательством; обеспечения добровольного участия коренных народов или местных общин в программах мониторинга состояния здоровья и окружающей среды, а также осуществления таких программ с учетом культурных особенностей; и медицинских услуг для ранней диагностики связанных с ртутью проблем со здоровьем приемлемым в культурном отношении, надежным и легко доступным образом для тех коренных народов и (или) местных общин, которые подвергаются высокому риску воздействия ртути, используемой в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче.
25. Доклад об исследовании будет представлен Конференции Сторон на ее пятом совещании в документе UNEP/MC/COP.5/INF/8.

⁴ В исследовании понятие «местные общины» используется для обозначения некоренных общин, имеющих исторические связи с местами проживания и средствами к существованию, характеризующимися долгосрочными отношениями с природной средой, часто на протяжении многих поколений, в соответствии с использованием этого понятия Межправительственной научно-политической платформой по биоразнообразию и экосистемным услугам.

26. Кроме того, технический документ по мониторингу ртути и ртутных соединений *in situ* на объектах кустарной и мелкомасштабной золотодобычи и вблизи них будет опубликован в документе UNEP/MC/COP.5/INF/9. В нем будет представлен пошаговый подход к измерению ртутного загрязнения, воздействующего на дикую природу, воду и осадочные породы, что, в свою очередь, оказывает влияние на коренные народы и местные общины на объектах кустарной и мелкомасштабной золотодобычи и вблизи них.

V. Предлагаемые меры для принятия Конференцией Сторон

27. Конференция Сторон может пожелать принять к сведению информацию, изложенную в настоящей записке и в соответствующих информационных документах, и принять решение в соответствии с проектом решения, приведенным в приложении к настоящей записке.

Приложение

Проект решения МК-5/[--]: Кустарная и мелкомасштабная золотодобыча

Конференция Сторон,

отмечая исключительную важность полного осуществления статьи 7 Минаматской конвенции о ртути в отношении кустарной и мелкомасштабной золотодобычи для достижения цели Конвенции и содействия реализации целей и задач Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия,

ссылаясь на решение МК-4/4, в котором Сторонам рекомендуется привлекать коренные народы, местные общины и других соответствующих заинтересованных субъектов к разработке и осуществлению национальных планов действий,

признавая, что национальные планы действий в отношении кустарной и мелкомасштабной золотодобычи имеют важное значение для выполнения обязательств согласно статье 7, а также признавая усилия многих Сторон по разработке и представлению таких планов,

1. *призывает* все Стороны, которые уведомили секретариат в соответствии с пунктом 3 статьи 7, и в частности те Стороны, которые получили поддержку Глобального экологического фонда для разработки своих национальных планов действий, но еще не представили свои планы, как можно скорее направить итоговые планы в секретариат с учетом крайнего срока, установленного в пункте 3 b) статьи 7;

2. *рекомендует* всем Сторонам, которые направили свои национальные планы действий, представить обзор прогресса, достигнутого в выполнении обязательств согласно статье 7, и включить этот обзор в их доклады, представляемые в соответствии со статьей 21, как это предусмотрено в пункте 3 c) статьи 7;

3. *просит* Глобальный экологический фонд включить поддержку Сторон, проводящих первый подобный обзор, в программу поддержки стимулирующей деятельности, оказываемой Сторонам, и в рамках этой деятельности поддержать разработку и использование в экспериментальном порядке руководства по проведению обзора, дополняющего информацию, содержащуюся в Руководстве по подготовке национального плана действий по сокращению и, где это возможно, прекращению применения ртути в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче⁵ и онлайн-инструмента для использования Сторонами при проведении своих обзоров;

4. *призывает* Стороны и Глобальный экологический фонд удвоить усилия по изысканию возможностей для содействия осуществлению статьи 7 в контексте проектов по биоразнообразию, деградации земель, международным водам и торговле и продолжать содействовать осуществлению национальных планов действий с помощью проектов и программ;

5. *рекомендует* Сторонам и другим заинтересованным субъектам:

a) принять соответствующие меры для получения свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов и местных общин на кустарную и мелкомасштабную золотодобычу на их территориях;

b) развивать и популяризировать альтернативные виды устойчивой экономической деятельности и средств к существованию для коренных народов и местных общин;

c) совершенствовать многосторонние совместные усилия по обеспечению соблюдения национальных законов, касающихся международной торговли ртутью;

6. *порукает* секретариату подготовить дополнительный раздел Руководства по подготовке национального плана действий по сокращению и, где это возможно, прекращению применения ртути в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче, посвященный эффективному

⁵ «Руководство по подготовке национального плана действий по сокращению и, где это возможно, прекращению применения ртути в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче», принятое в решении МК-4/4 и обновленное в документе UNEP/MC/COP.4/29.

вовлечению и участию коренных народов, местных общин и других заинтересованных субъектов в разработке и осуществлении национальных планов действий;

7. *порукает также* секретариату продолжать взаимодействие с коренными народами и местными общинами в отношении их потребностей и приоритетов в связи с применением ртути в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче и поддерживать усилия по повышению осведомленности коренных народов и местных общин о рисках, связанных с применением ртути в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче;

8. *порукает далее* секретариату представить Конференции Сторон на ее шестом совещании обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в отношении уведомлений, сообщений и обзоров, представленных в соответствии со статьей 7, и подготовить дополнительные разделы Руководства, о которых говорится в пунктах 3 и 6 настоящего решения, для рассмотрения Конференцией Сторон на ее шестом совещании.
