



Distr.: General
13 August 2019

Russian
Original: English



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

**Конференция Сторон Минаматской конвенции о ртути
Третье совещание**

Женева, 25-29 ноября 2019 года

Пункт 5 а) iii) предварительной повестки дня*

Вопросы для рассмотрения или принятия мер Конференцией Сторон: продукты с добавлением ртути и производственные процессы, в которых применяются ртуть или ртутные соединения: коды Гармонизированной системы

Подходы к определению и разграничению продуктов без добавления ртути и продуктов с добавлением ртути, перечисленных в приложении А, на основе рамок Гармонизированной системы

Записка секретариата

1. На своем втором совещании Конференция Сторон Минаматской конвенции о ртути в своем решении МК-2/9 о кодах Гармонизированной системы просила секретариат в сотрудничестве с Партнерством по продуктам и в консультации с соответствующими организациями, предложить подходы в отношении таможенных кодов для определения и разграничения продуктов без добавления ртути и продуктов с добавлением ртути, перечисленных в приложении А к Конвенции, включая подходы к их возможному согласованию, принимая во внимание обследование по вопросу инициативы в рамках Гармонизированной системы, подготовленное Глобальным партнерством по ртути Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде– Область деятельности партнерства по продуктам, содержащим ртуть. В этом решении к секретариату была обращена просьба распространить среди Сторон и других заинтересованных сторон проект доклада для представления замечаний, пересмотреть проект доклада с учетом полученных замечаний и представить его на рассмотрение Конференции Сторон на ее третьем совещании.
2. В ответ на эти просьбы секретариат разработал проект доклада в сотрудничестве с Партнерством по продуктам, поддержанный рекомендациями экспертов-консультантов. Были высказаны замечания по проекту доклада Партнерством по продуктам за неделю с мая по июнь. Затем он был размещен на веб-сайте Конвенции для получения замечаний до 1 августа 2019 года и впоследствии пересмотрен секретариатом в консультации с Партнерством по продуктам с учетом полученных замечаний. Краткое изложение доклада воспроизводится в приложении к настоящей записке. Полный текст доклада приводится в документе UNEP/MC/COP.3/INF/12.

Предлагаемые меры для принятия Конференцией Сторон

3. Конференция Сторон, возможно, пожелает рассмотреть представленную информацию.

* UNEP/MC/COP.3/1.

Приложение

Резюме доклада о подходах к определению и разграничению продуктов без добавления ртути и продуктов с добавлением ртути, перечисленных в приложении А, на основе рамок Гармонизированной системы

Общий обзор

1. На своем втором совещании Конференция Сторон, в своем решении МК-2/9, просила секретариат предложить, в сотрудничестве с Глобальным партнерством по ртути Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде – Область деятельности партнерства по продуктам, содержащим ртуть (Партнерство по продуктам) и с учетом результатов обследования по инициативе Гармонизированной системы, разработанной Партнерством по продуктам, возможные подходы к таможенным кодам для определения и разграничения продуктов без добавления ртути и продуктов с добавлением ртути, перечисленных в приложении А к Конвенции, включая подходы к их возможному согласованию. Поэтому в докладе приводится справочная информация по этому вопросу и излагаются подходы, которые Сторонам, а также государствам, не являющимся Сторонами, следует рассмотреть в соответствии с рамками Гармонизированной системы.

I. Таможенные коды

2. Гармонизированная система описания и кодирования товаров, также известная как Гармонизированная система (ГС), включает стандартизованную на международном уровне номенклатуру, используемую для классификации товаров, являющихся предметом торговли. Гармонизированная система вступила в силу в 1988 году и с тех пор разрабатывается и поддерживается Всемирной таможенной организацией (ВТамО), независимой межправительственной организацией, базирующейся в Брюсселе¹. По состоянию на май 2019 года Гармонизированную систему применяли 211 стран, территорий и таможенных и экономических союзов, что сделало ее всемирно признанной и эффективной системой. Гармонизированная система состоит из 21 раздела, которые подразделяются на 96 глав. Эти 96 глав подразделяются далее примерно на 1200 рубрик и 5400 подрубрик, в которых более подробно описываются продукты. Однако в настоящее время Гармонизированная система, как правило, недостаточно детализирована, чтобы разграничивать продукты без добавления ртути и продукты с добавлением ртути.

3. Основной код ГС может содержать до шести цифр. Вплоть до шестизначного уровня Договаривающиеся Стороны Международной конвенции о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров договорились использовать номенклатуру ГС для главы, рубрики и подрубрики, включая соответствующие юридические примечания. Ответственность за управление кодами ГС на этом уровне лежит на ВТамО, и изменения вносятся каждые пять-шесть лет в соответствии с процедурой представления и утверждения ВТамО. Поэтому, за очень немногими исключениями, все страны используют одну и ту же шестизначную номенклатуру². Таможенные коды, состоящие из более чем шести цифр, обычно используемые в тарифных и статистических целях, могут пересматриваться или создаваться в одностороннем порядке каждой страной в соответствии с ее собственными процедурами. Большинство стран, применяющих Гармонизированную систему, установили процедуры для применения таможенных кодов, состоящих более чем из шести цифр.

4. Проведенные исследования показывают, что страны чаще всего выходят за рамки шестизначных кодов ГС на региональном и национальном уровнях с целью введения таможенных пошлин, главным образом, путем создания восьмизначных «тарифных» кодов. Аналогичным образом, таможенные коды из десяти и более цифр могут быть созданы для статистических и других целей, иногда по рекомендации ВТамО. Именно на восьмизначном и десятизначном уровнях Партнерство по продуктам предусматривало потенциальное сотрудничество между Сторонами в целях получения более качественных данных о торговле,

¹ www.wcoomd.org/en/topics/nomenclature/overview.aspx.

² unstats.un.org/unsd/tradekb/Knowledgebase/50018/Harmonized-Commodity-Description-and-Coding-Systems-HS.

позволяющих разграничивать продукты без добавления ртути и продукты с добавлением ртути, перечисленные в приложении А к Минаматской конвенции.

II. Обследование в отношении таможенных кодов

5. После проведения соответствующих справочных исследований Партнерство по продуктам стремилось определить степень заинтересованности Сторон Минаматской конвенции в совершенствовании таможенных кодов в качестве потенциального источника улучшенных данных о продуктах, перечисленных в приложении А, в поддержку Конвенции и решения МК-2/9.

6. В июле 2018 года в контексте инициативы в рамках Гармонизированной системы представителям всех правительств, принявших участие в первом совещании Конференции Сторон, было направлено краткое онлайн-обследование. (С онлайн-обследованием можно ознакомиться в добавлении F к полному докладу, содержащемуся в документе UNEP/MC/COP.3/INF/12) Из 40 стран, ответивших на обследование, 39 поддержали инициативу по созданию Гармонизированной системы. Что касается одной страны, которая не выразила поддержки, то неясно, были ли даны полные ответы на вопросы обследования.

7. Семь респондентов, участвовавших в обследовании, указали, что они уже приняли меры для более точного определения продуктов, перечисленных в приложении А, посредством таможенных кодов. Группы продуктов, перечисленных в приложении А, которые чаще всего определялись этими семью респондентами, включали продукты, которые легче определить визуально, или продукты с более высоким объемом добавленной ртути (т.е. аккумуляторные батареи, переключатели/реле, лампы и измерительные устройства).

III. Последующие исследования и консультации

8. В соответствии с мандатом, данным Конференцией Сторон, последующие исследования включали консультации с целым рядом заинтересованных сторон, обладающих специальными знаниями в области ГС и/или участвовавших ранее в разработке целевых таможенных кодов. Были рассмотрены перечисленные ниже вопросы, а также подходы, используемые в Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Монреальском протоколе по веществам, разрушающим озоновый слой, и усилия отдельных стран по удовлетворению потребностей Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Таиланд) и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (Уругвай), о которых говорится в главе 4 полного доклада и связанных с ним добавлениях.

<i>Существующие таможенные коды для продуктов с добавлением ртути</i>	<i>Процессы разработки и утверждения новых таможенных кодов</i>	<i>Согласование таможенных кодов для продуктов с добавлением ртути</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Определение онлайн-источников таможенных кодов различных стран • Определение таможенных кодов различных стран (более шести цифр), которые конкретно определяют продукты с добавлением ртути • Принятие во внимание случаев, когда страны, возможно, уже используют различные таможенные коды для одного и того же продукта с добавлением ртути 	<ul style="list-style-type: none"> • Понимание любых внутренних ограничений в отношении пересмотра или добавления таможенных кодов для этой цели • Понимание процесса разработки и утверждения новых шестизначных кодов, и того, как они используются в различных многосторонних природоохранных соглашениях • Описание процесса разработки и утверждения новых кодов из более чем шести цифр • Обеспечение того, чтобы новые таможенные коды были надлежащим образом определены и сформулированы 	<ul style="list-style-type: none"> • Рассмотрение подходов, которые включают, в соответствии с просьбой, содержащейся в решении МК-2/9, возможное согласование кодов для продуктов с добавлением ртути, перечисленных в приложении А к Конвенции, в том числе через региональные организации или национальные органы власти

IV. Продукты, перечисленные в приложении А

9. В соответствии со статьей 4 Конвенция, как правило, запрещает производство, импорт и экспорт продуктов с добавлением ртути, перечисленных в части I приложения А, если только какое-либо исключение не было специально зарегистрировано какой-либо Стороной в соответствии со статьей 6. В настоящее время в части I приложения А перечислены девять категорий продуктов, связанных с аккумуляторными батареями, переключателями и реле, освещением, косметикой, пестицидами, биоцидами и антисептиками, а также измерительными устройствами. Конвенция также требует от Сторон принимать внутренние меры для сокращения использования амальгамы для зубных пломб, как это указано в части II приложения А.

10. Общие категории продуктов, перечисленных в приложении А, в основном уже включены в шестизначные коды ГС в номенклатуре ВТамО, хотя ГС, как правило, недостаточно подробна для проведения различия между продуктами с добавлением ртути и продуктами без добавления ртути. В главе 5 полного доклада содержится обзор многих применимых шестизначных кодов ГС, которые более подробно представлены в добавлениях Н и I к полному докладу.

V. Предлагаемые подходы в ответ на решение МК-2/9

11. Решение МК-2/9 требует от секретариата предложить подходы к таможенным кодам для определения и разграничения продуктов без добавления ртути и продуктов с добавлением ртути, перечисленных в приложении А к Конвенции, включая подходы к их возможному согласованию. В ответ на это были определены четыре основных подхода к определению и разграничению продуктов без добавления ртути и продуктов с добавлением ртути.

A. Разработать согласованные на международном уровне шестизначные коды ГС в соответствии с установленной процедурой ВТамО

12. Использование шестизначных кодов ГС для проведения различия между продуктами с добавлением ртути и продуктами без добавления ртути, как это обсуждается в разделе 2.2 полного доклада, будет основываться на существующей структуре и официальных процедурах ВТамО (например, правилах происхождения и мониторинга контролируемых товаров). В соответствии с согласованной практикой ГС этот подход будет предполагать «автоматическое» международное согласование, поскольку все страны, использующие Гармонизированную систему, в рамках процесса ВТамО будут обязаны принимать одни и те же коды ГС.

B. Разработать статистические коды из более чем шести цифр

13. Разработка статистических кодов из более чем шести цифр для определения продуктов с добавлением ртути и продуктов без добавления ртути и проведения различия между ними, как описано в разделе 2.5 полного доклада, позволяет национальным правительствам и региональным организациям по собственной инициативе добавлять две или более цифр к существующему шестизначному коду ГС (обычно в общей сложности от восьми до десяти цифр). Эти статистические коды могут разрабатываться различными способами в зависимости от желаемого уровня согласования.

C. Обеспечить некоторую комбинацию двух вышеупомянутых подходов

14. Еще одним способом продвижения вперед является сочетание более формального подхода с использованием шестизначных кодов (как в разделе А выше) и более динамичного подхода с использованием кодов, состоящих из более чем шести цифр (описанного в разделе В выше). На практике это будет означать разработку в ближайшем будущем промежуточных статистических кодов из более чем шести цифр, некоторые или все из которых в конечном итоге могут быть заменены шестизначными кодами ГС, созданными в соответствии с официальной процедурой ВТамО.

D. Не изучать новые таможенные коды в рамках Конвенции

15. В основе этого подхода лежит поощрение Сторон к наиболее эффективному использованию имеющихся инструментов и ресурсов для осуществления положений Минаматской конвенции, касающихся продуктов с добавлением ртути, содержащихся в приложении А. В соответствии с этим вариантом Сторонам рекомендуется работать индивидуально или сотрудничать, если они считают это оптимальным, в отношении разработки и использования таможенных кодов наряду с любыми другими инструментами, такими как

правила, процедуры мониторинга, требования к маркировке или добавление информации в таможенные коды для обеспечения того, чтобы таможенные органы и органы по наблюдению за рынком были в полной мере осведомлены об ограничениях на импорт и экспорт продуктов с добавлением ртути.

16. Более подробную информацию о каждом из этих четырех подходов можно найти в главе 6 полного доклада, в которой каждый подход рассматривается с точки зрения нескольких факторов, которые не являются взаимоисключающими, включая осуществимость, сложность и сроки осуществления.

17. В решении МК-2/9 второго совещания Конференции Сторон также содержится просьба о том, чтобы в доклад были включены возможные подходы к согласованию таможенных кодов для продуктов, перечисленных в приложении А, где «согласование» подразумевает, что все Стороны будут использовать одни и те же коды для одних и тех же продуктов с добавлением ртути. Однако согласование в рамках любого из первых трех вышеупомянутых подходов создает как возможности, так и проблемы и неразрывно связано с вопросом о том, рассматриваются ли таможенные коды, состоящие из шести или более цифр. Если ВТамО будет предложено разработать коды ГС (т.е. шестизначные коды), все Стороны обязаны принять эти коды в рамках ГС. С другой стороны, добровольные статистические коды, состоящие из более чем шести цифр, допускают различную степень согласования в зависимости от применяемого подхода.
