



**Конференция Сторон Минаматской
конвенции о ртути**

Четвертое совещание

В онлайн-режиме, 1-5 ноября 2021 года**

Пункт 4 b) предварительной повестки дня***

Вопросы для рассмотрения или принятия мер

**Конференцией Сторон: кустарная и
мелкомасштабная золотодобыча**

**Статья 7: Кустарная и мелкомасштабная золотодобыча:
обновление Руководства для подготовки национального
плана действий по сокращению и, где это возможно,
прекращению применения ртути в кустарной и
мелкомасштабной золотодобыче**

Записка секретариата

1. В пункте 3 а) статьи 7 Минаматской конвенции о ртути предусматривается, что каждая Сторона, уведомляющая секретариат о том, что кустарная и мелкомасштабная золотодобыча (КМЗ) и переработка золота на ее территории выходят за рамки незначительных, разрабатывает и осуществляет национальный план действий в соответствии с приложением С к Конвенции.
2. В решении МК-1/13 Конференция Сторон Минаматской конвенции согласилась с использованием руководства по подготовке национальных планов действий, изложенного в приложении II к UNEP/MC/COP.1/17 (далее «Руководство»), Сторонами, занимающимися вопросом КМЗ, выходящей за рамки незначительной.
3. В Руководстве в разделах 5.8, посвященном стратегии в сфере общественного здравоохранения, и 5.9, посвященном предотвращению воздействия ртути, используемой в КМЗ, на уязвимые группы населения, указано, что Всемирная организация здравоохранения разрабатывает рекомендации по этим вопросам и что Руководство будет обновлено после выпуска рекомендаций. Соответственно, Всемирная организация здравоохранения впоследствии предложила обновленный текст для Руководства, который приводится в приложении I к настоящей записке. Поскольку Конференция Сторон ранее приняла решение обновить Руководство после того, как Всемирная организация здравоохранения выпустит свои рекомендации, секретариат включит обновленный текст в Руководство по его получении.
4. Конференция Сторон в своем решении МК-3/5 просила секретариат в сотрудничестве с Глобальным партнерством по ртути (область Партнерства «КМЗ») запросить комментарии Сторон и других заинтересованных субъектов для улучшения Руководства по подготовке национальных планов действий в отношении КМЗ касательно регулирования отвалов,

* Переиздается по техническим причинам 17 сентября 2021 года.

** Возобновленное четвертое совещание Конференции Сторон Минаматской конвенции о ртути состоится в очном режиме на Бали, Индонезия, и предварительно запланировано на первый квартал 2022 года.

*** UNEP/MC/COP.4/1.

образующихся при такой добыче, с тем чтобы представить пересмотренный вариант Руководства для рассмотрения и возможного принятия Конференцией Сторон на ее четвертом совещании. Новая глава 8, разработанная секретариатом в сотрудничестве с Глобальным партнерством по ртути, изложена в приложении II к настоящей записке. В новой главе представлены основные рекомендации по регулированию отвалов, образующихся при КМЗ, и дана ссылка на более подробный технический документ¹, который был разработан при техническом участии партнеров в рамках Глобального партнерства по ртути и составляет основу ключевых основных рекомендаций, представленных в новой главе.

Предлагаемые меры

5. Конференция Сторон, возможно, пожелает рассмотреть предложенные изменения в Руководство, принять пересмотренное Руководство, согласиться на его использование Сторонами при выполнении их обязательств по статье 7 Конвенции и просить секретариат сотрудничать с Глобальным партнерством по ртути в распространении Руководства и поддержке его использования.

¹ UNEP/MC/COP.4/INF/6.

Приложение I

Обновление разделов 5.8, 5.9 и 5.10 Руководства для подготовки национальных планов действий в отношении кустарной и мелкомасштабной золотодобычи

5.8. Стратегия в сфере общественного здравоохранения

В разделе 5.8 Руководства, посвященном стратегии в сфере общественного здравоохранения, вставка «Прочие ресурсы» удалена, а текст под вставкой заменен следующим (существенные изменения выделены подчеркиванием):

В пункте 1 h) приложения С далее указывается, что стратегии в сфере общественного здравоохранения по устранению этих воздействий «должны предусматривать, в частности, сбор данных о состоянии здоровья, обучение работников здравоохранения и повышение осведомленности через медицинские учреждения». В резолюции WHA67.11 (2014)¹ Всемирной ассамблеи здравоохранения содержится призыв к секретариату Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) оказать поддержку министерствам здравоохранения в выполнении их обязательств согласно Минаматской конвенции о ртути. С этой целью силами ВОЗ разработан ряд методических и учебных материалов, инструментов, посвященных КМЗ и здоровью.

Руководство ВОЗ по стратегиям в сфере общественного здравоохранения для национальных планов действий в отношении кустарной и мелкомасштабной золотодобычи

Решение задач в сфере здравоохранения при разработке национальных планов действий в отношении кустарной и мелкомасштабной золотодобычи в рамках Минаматской конвенции о ртути. Женева: ВОЗ; 2019 год. [английский, арабский, испанский, китайский, португальский, русский, французский]
<https://apps.who.int/iris/handle/10665/329916>

Пошаговое руководство по разработке стратегии в сфере общественного здравоохранения для кустарной и мелкомасштабной золотодобычи в контексте Минаматской конвенции о ртути. Женева: ВОЗ; 2021 год. [английский, арабский, испанский, португальский, русский, французский]
<https://www.who.int/publications/i/item/9789240022768>

Аннотированный список ресурсов ВОЗ будет приведен в качестве восьмого приложения к руководству.

При разработке стратегии в сфере общественного здравоохранения для КМЗ необходимо учитывать следующие важные факторы:

- сбор данных о здоровье ограничивается не только данными о здоровье, связанными с ртутью. При сборе данных о здоровье следует оценивать состояние здоровья общины в целом. Особое внимание важно уделять гендерным вопросам;
- применение комплексного подхода к общественному здравоохранению может также открыть возможности для использования общих ресурсов (человеческих, технических, финансовых), которые могут применяться как для сбора данных, так и для любых необходимых последующих мер;
- может потребоваться обучение медицинских работников, поскольку они могут не знать о воздействии ртути и о том, как распознать, диагностировать и лечить отравления ртутью.
- в системах здравоохранения должны иметься протоколы лечения связанных с ртутью последствий для здоровья, включая воздействие ртути в условиях КМЗ;
- существующие структуры здравоохранения, которые уже интегрированы в общины и пользуются их доверием, могут стать легкодоступной платформой для повышения осведомленности о ртути и опасности, которую она представляет;
- во многих случаях можно предположить значительное воздействие ртути в связи с тем, как используют ртуть и обращаются с ней на этих объектах. Действия, необходимые для охраны здоровья населения, не следует откладывать из-за отсутствия данных о воздействии на конкретных объектах;
- эффективное межсекторальное взаимодействие между министерством здравоохранения и другими соответствующими министерствами и ведомствами имеет важнейшее значение для обеспечения эффективного осуществления мер по устранению последствий воздействия ртути на здоровье населения в процессе КМЗ. Это также необходимо для обеспечения того, чтобы вопросы здравоохранения решались надлежащим образом в рамках мер, принимаемых в других областях, не связанных со здравоохранением.

¹ Резолюция WHA67.11. Воздействие ртути и соединений ртути на здоровье населения: роль ВОЗ и министерств здравоохранения в осуществлении Минаматской конвенции. В материалах шестьдесят седьмой Всемирной ассамблеи здравоохранения, Женева, 19-24 мая 2014 года. Женева: ВОЗ; 2014 год <https://apps.who.int/iris/handle/10665/162849>.

Для разработки для КМЗ научно обоснованной стратегии в сфере общественного здравоохранения ВОЗ рекомендует национальным органам здравоохранения: а) ознакомиться с руководством ВОЗ по решению проблем в сфере здравоохранения при разработке национальных планов действий в отношении кустарной и мелкомасштабной золотодобычи в соответствии с Минаматской конвенцией о ртути, чтобы получить широкие руководящие рекомендации по решению проблем в сфере здравоохранения в ходе более широкого процесса разработки НПД²; и б) следовать пошаговому руководству ВОЗ по разработке стратегии в области общественного здравоохранения для кустарной и мелкомасштабной золотодобычи в рамках Минаматской конвенции о ртути³.

Поэтапное руководство:

- предоставляет руководящие рекомендации в отношении общего подхода, включая шаблоны и инструменты, для проведения быстрой оценки состояния здоровья населения и оценки институционального потенциала в общинах, занимающихся КМЗ, которые обеспечат базу для обоснования;
- предоставляет руководящие рекомендации по формированию стратегии в сфере общественного здравоохранения на основе доказательств, других выводов и идей, полученных в ходе оценок.

5.9. Предотвращение воздействия ртути, используемой при кустарной и мелкомасштабной золотодобыче, на уязвимые группы населения

В разделе 5.9 Руководства, посвященном предотвращению воздействия ртути, используемой в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче, на уязвимые группы населения, вставка «Прочие ресурсы» удалена, а последние два предложения раздела, в которых содержалась ссылка на готовящееся руководство ВОЗ по стратегии в сфере общественного здравоохранения, заменены следующим текстом:

В руководстве ВОЗ по предотвращению воздействия на уязвимые группы населения в общинах, занимающихся КМЗ, упоминаются важные факторы, которые необходимо учитывать при разработке стратегии в сфере общественного здравоохранения для КМЗ, перечисленные в разделе 5.8, а также различные стратегии, перечисленные в разделе 5.9. Дополнительная информация содержится в ресурсах ВОЗ по КМЗ, упоминаемых в разделе 5.8, и приложении VIII.

5.10. Стратегии предоставления информации работникам в сфере кустарной и мелкомасштабной добычи, переработки золота и затронутым общинам

В разделе 5.10 Руководства, посвященном стратегиям в области предоставления информации работникам в сфере кустарной и мелкомасштабной добычи, переработки золота и затронутым общинам, второй абзац изменен следующим образом (новый текст выделен подчеркиванием):

При этом прямое общение со старателями, занимающимися КМЗ, и затронутыми общинами может потребовать более тонкого подхода, направленного не только на информирование людей, но и на изменение их поведения. Для получения дополнительной информации о действиях, которые необходимо предпринять, и методах общения с общинами, занимающимися КМЗ, см. инструктивные документы ВОЗ «Пошаговое руководство по разработке стратегии в области общественного здравоохранения для кустарной и мелкомасштабной золотодобычи в рамках Минаматской конвенции о ртути»⁴, «Экологические и профессиональные риски для здоровья, связанные с кустарной и мелкомасштабной золотодобычей»⁵ и «Биомониторинг человека в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче: этические нормы и научные принципы»⁶.

² Решение вопросов здравоохранения при разработке национальных планов действий в отношении кустарной и мелкомасштабной добычи золота в рамках Минаматской конвенции о ртути. Женева: ВОЗ; 2019 год. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/329916>.

³ Пошаговое руководство по разработке стратегии в области общественного здравоохранения для кустарной и мелкомасштабной золотодобычи в рамках Минаматской конвенции о ртути. Женева: ВОЗ; 2021 год. <https://www.who.int/publications/i/item/9789240022768>.

⁴ Там же.

⁵ Экологические и профессиональные риски для здоровья, связанные с кустарной и мелкомасштабной добычей золота. Женева: ВОЗ; 2016 год. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/247195>.

⁶ Биомониторинг человека в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче: этические нормы и научные принципы. Женева: ВОЗ; 2021 год. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/339848>.

Приложение II

Новая глава 8 Руководства по подготовке национальных планов действий в отношении кустарной и мелкомасштабной золотодобычи

8. Отвалы, образующиеся при кустарной и мелкомасштабной золотодобыче

Прекращение наихудших методов КМЗ и переход на безртутные методы в большой степени снижают или исключают образование загрязненных ртутью отвалов. Однако до тех пор, пока эти цели не будут достигнуты, в процессе КМЗ будут продолжаться образовываться такие отвалы. Данная глава посвящена рациональному регулированию отвалов КМЗ, загрязненных ртутью, хотя многие из рекомендаций также актуальны для отвалов, образующихся при использовании безртутных методов. Более подробную информацию можно найти в Техническом документе по регулированию отвалов, образующихся при КМЗ (гиперссылка будет добавлена в документ UNEP/MC/COP.4/INF/6), который составляет основу информации и рекомендаций, представленных в данной главе.

Что такое отвалы?

Отвалы – это отходы производства, оставшиеся после извлечения ценных компонентов из руды. Состоящие в основном из дробленой и измельченной породы и воды, они также могут содержать химические реагенты, такие как ртуть и (или) цианид, используемые при извлечении золота. Из-за неэффективности первоначальной переработки некоторые отвалы КМЗ содержат значительное количество неизвлеченного золота и впоследствии могут подвергаться переработке для его извлечения. Выщелачивание цианированием в отвалах, в которые была добавлена ртуть, без предварительного ее удаления, указано в приложении С к Минаматской конвенции в качестве меры, которую необходимо устранить, поскольку она приводит к образованию биодоступных ртутно-цианидных комплексов, которые являются высокоподвижными в окружающей среде.

Рациональное регулирование отвалов часто игнорируется в условиях КМЗ. Когда производство перемещается на новое место, отвалы могут оставлять без надлежащих мер по стабилизации или иммобилизации. Это представляет риск для окружающей среды и здоровья человека, особенно если отвалы содержат остатки ртути или другие токсичные материалы, которые могут просачиваться в поверхностные и грунтовые воды и загрязнять почву. Воздействие включает воду и осадочные породы, загрязненные ртутью (включая образование метилртути), другими металлами, связанными с рудой, и цианидом; водоотведение в кислых породах; и выбросы пыли. Более того, физическое разрушение хвостохранилищ и дамб, связанных с КМЗ, может нанести значительный ущерб окружающей среде и создать риск для здоровья людей.

Рациональное регулирование отвалов, образующихся при КМЗ, имеет важное значение для разработки и осуществления нескольких стратегий НПД, в частности «стратегии поощрения сокращения выбросов и высвобождений, а также уменьшения воздействия ртути при кустарной и мелкомасштабной добыче и обработке золота, включая безртутные методы», и «стратегии предотвращения воздействия ртути, используемой при кустарной и мелкомасштабной добыче золота, на уязвимые группы населения, в частности, на детей и женщин детородного возраста, особенно беременных женщин». Поэтому страны, разрабатывающие НПД, могут рассмотреть возможность включения мер в отношении отвалов, образующихся при КМЗ, в связи с вышеупомянутыми стратегиями или в качестве отдельной стратегии.

Ниже приводится краткое изложение наиболее важных принципов регулирования отвалов, образующихся при КМЗ. Ключевые рекомендации более подробно представлены в последующем разделе.

- Лучший способ регулирования загрязненных ртутью отвалов КМЗ – не создавать их вообще или создавать их в гораздо меньшем количестве.
- Если ртуть используется, ограничение амальгамирования концентратами (а не недробленой рудой) значительно сократит объем загрязненных ртутью отвалов и упростит работу с ними.
- В условиях КМЗ обычно образуются загрязненные ртутью отвалы, в которых остается экономически значимое количество золота. Кроме того, в регионах по всему миру, где ведется КМЗ, существуют старые запасы таких отвалов, некоторые из которых образовались несколько десятилетий назад или даже еще раньше. **Выщелачивание цианированием остаточных пород, руды или шлама, куда была добавлена ртуть, без первоначального удаления ртути является наихудшим методом и не должно использоваться ни при каких обстоятельствах.**
- Следует придерживаться основных передовых методов рационального регулирования отвалов, особенно в отношении отвалов, содержащих ртуть или другие загрязняющие вещества. На рисунках 1 и 2 приведены примеры рабочих процессов КМЗ, демонстрирующие

некачественное регулирование отвалов и рациональное регулирование отвалов, соответственно.

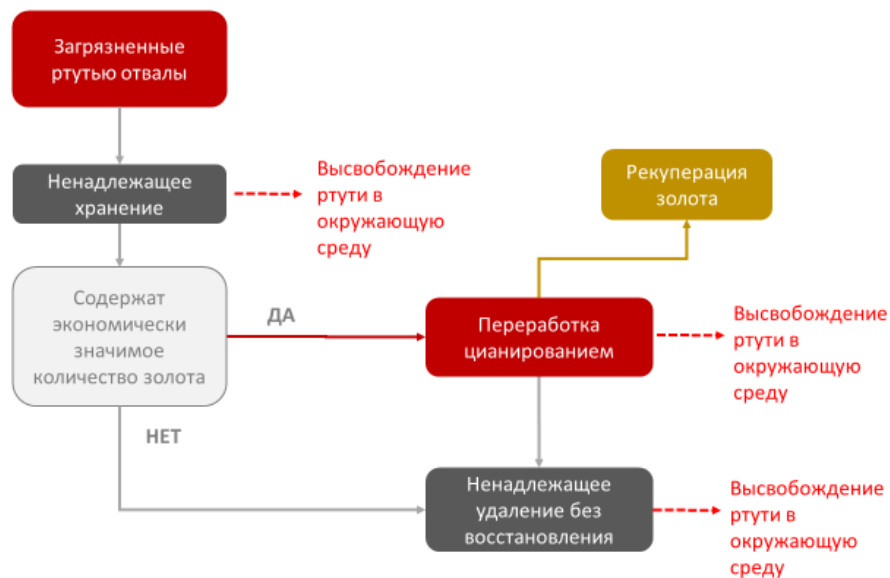


Рисунок 1

Рабочий процесс КМЗ, демонстрирующий неэффективный метод регулирования отвалов, включая ненадлежащее хранение и утилизацию отвалов и переработку загрязненных ртутью отвалов без первоначального удаления ртути

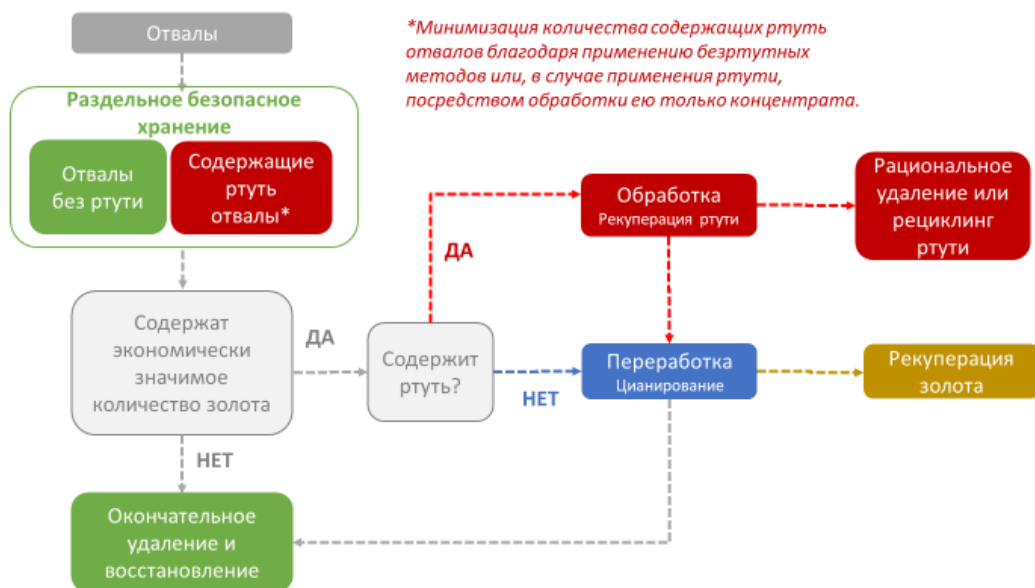


Рисунок 2

Рабочий процесс КМЗ, демонстрирующий передовой метод регулирования отвалов, включая отделение загрязненных ртутью отвалов, извлечение ртути перед переработкой, а также рациональное хранение и утилизацию

Ключевые рекомендации

ОБЩИЕ СООБРАЖЕНИЯ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ОТВАЛОВ, ОБРАЗУЮЩИХСЯ ПРИ КМЗ

- Как и при любых мерах применительно к КМЗ, крайне важно понимать местный политический, социально-экономический и экологический контекст КМЗ, включая

официальный статус и организацию, расстановку сил и роли заинтересованных сторон в связанной с отвалами производственно-сбытовой цепи.

ПЕРЕДОВЫЕ МЕТОДЫ МИНИМИЗАЦИИ ОБРАЗОВАНИЯ ЗАГРЯЗНЕННЫХ РТУТЬЮ ОТВАЛОВ

- Избегайте образования отвалов с высоким содержанием ртути за счет перехода на безртутные технологии. Использование безртутных методов переработки руды (см. раздел 5.5 настоящего документа) гарантирует, что отвалы не будут содержать добавленной ртути. Применение рациональных методов управления к отвалам, не содержащим ртути, связано с меньшими трудностями, чем к отвалам, загрязненным ртутью.
- Если используется амальгамирование, избегайте добавления ртути в направляемую на дробление руду (наихудший метод) и вместо этого концентрируйте золото в руде перед амальгамированием. При правильном применении концентрирование руды может также увеличить степень извлечения золота.
- Загрязненные ртутью отвалы следует отделять от других отвалов на протяжении всего процесса, в том числе при образовании, хранении, транспортировке и переработке отвалов.

ИЗВЛЕЧЕНИЕ РТУТИ И ЗОЛОТА ИЗ ОТВАЛОВ

Характеризация потенциальных загрязняющих веществ в отвалах и связанных с ними рисков

- Для того чтобы спланировать обработку, утилизацию или переработку отвалов КМЗ, необходимо сначала определить некоторые из их ключевых характеристик. Например:
 - Загрязнены ли они ртутью?
 - Если отвалы образовались в результате операций по амальгамированию без применения специальных методов разделения отвалов, следует исходить из того, что они содержат ртуть, поскольку амальгамирование приводит к образованию остаточной ртути в отвалах. Пемзованную ртуть также иногда можно обнаружить, внимательно осматривая отвалы или используя ручную линзу.
 - Если происхождение отвалов неизвестно, для определения наличия в них ртути можно использовать отбор проб и анализ. Проверка в полевых условиях на наличие ртути в отвалах также может проводиться с помощью портативного спектрометра атомного поглощения, портативного рентгеновского флуоресцентного прибора или индикаторных трубок. Образцы отвалов можно отбирать и направлять в лабораторию для полного анализа содержания на предмет выявления ртути и других компонентов.
 - Другими важными характеристиками отвалов являются крупность зерен, минералогия, наличие цианида или других опасных веществ (таких как мышьяк, свинец или кадмий) и содержание остаточного золота.

Варианты извлечения ртути из отвалов, в том числе до переработки с целью извлечения золота

- Загрязненные ртутью отвалы никогда не следует перерабатывать с целью извлечения золота посредством выщелачивания цианированием. Это может привести к серьезному ущербу для здоровья человека и вреду окружающей среде и, соответственно, считается наихудшим методом в соответствии с Минаматской конвенцией.
- Необработанные сточные воды следует отделять от твердых частиц в отвалах, чтобы применить наиболее подходящий способ обработки на каждом этапе.
- Перед переработкой загрязненных ртутью отвалов необходимо сначала полностью удалить ртуть¹. В связи с переменным характером отвалов, образующихся при КМЗ, не

¹ Значения остаточных следовых количеств ртути, которые могут оставаться в отвалах, должны определяться соответствующими органами с учетом методом последующей переработки и мер

существует единой процедуры извлечения ртути из отвалов, которая подходила бы ко всем обстоятельствам. Вместо этого необходимо рассмотреть наиболее экономически, технически и социально приемлемый метод для условий на каждом объекте КМЗ. Потенциальные методики, которые старатели могут рассмотреть в целях удаления ртути из отвалов, включают:

- адсорбцию на металлические пластины (например, медные, серебряные или оловянные);
 - термическую обработку, в результате которой распыляется элементарная ртуть, которая затем может быть сконденсирована и извлечена;
 - гравиметрические методы, при которых используется преимущество высокой плотности ртути по отношению к другим минералам в отвалах;
 - иные методы, в том числе пенную флотацию, дистилляцию и сочетание активированного угля и электроосаждения.
- При любом последующем использовании цианида следует проявлять крайнюю осторожность, что лучше всего удастся организованным и обученным старателям, способным соблюдать протоколы регулирования химических веществ.
 - Старатели, занимающиеся КМЗ, и местные и национальные власти должны сотрудничать, чтобы обеспечить сбор, хранение и безопасную утилизацию извлеченной ртути.
 - Осуществлять мониторинг профессионального воздействия для лиц, занимающихся извлечением ртути.

Извлечение золота: соображения по безопасному использованию цианида

- **Никогда не применяйте цианид к загрязненным ртутью отвалам. Это считается действием, которое должно быть устранено в соответствии с Минаматской конвенцией.**
- Выщелачивание цианированием можно использовать для извлечения остаточного золота из отвалов, образовавшихся в результате безртутных операций, или из отвалов, из которых удалена ртуть.
- Неправильное использование цианида чрезвычайно опасно для здоровья человека и окружающей среды и содержит риск нанесения тяжкого вреда здоровью или причинения смерти.
- Цианид должен использоваться только организованными и обученными старателями, которые могут соблюдать протоколы регулирования химических веществ для обеспечения производственной гигиены и безопасности и защиты окружающей среды.
- Если цианид является разрешенным законом альтернативным методом переработки, можно рассмотреть возможность включения в НПД стратегий обучения старателей, занимающихся КМЗ (и других соответствующих заинтересованных сторон), рациональному регулированию и использованию цианида.

ХРАНЕНИЕ, УТИЛИЗАЦИЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ ОТВАЛОВ КМЗ

Соображения по проектированию и строительству хвостохранилищ для КМЗ и утилизации окончательных отвалов, образующихся при КМЗ

- Установите в зоне переработки бетонные стены или химически стойкую футеровку в прудах-накопителях отвалов для стабилизации небольшого объема загрязненных ртутью отвалов и предотвращения утечек ртути.
- Внедряйте использование систем нанесения непроницаемой футеровки или бетона, чтобы избежать выщелачивания в грунтовые воды и выбросов пыли. Накрывайте хвостохранилища непроницаемым материалом для предотвращения просачивания дождевой воды.

регулирования, чтобы избежать неблагоприятного воздействия на здоровье человека и окружающую среду.

- Обеспечивайте, чтобы при строительстве физических барьеров для хвостохранилищ использовались инертные материалы, а не сами загрязненные ртутью отвалы.
- Убедитесь, что хвостохранилища строятся на значительном удалении от рек и других водоемов и за пределами пойм.
- Выбирайте место вдали от населенных пунктов, пастбищ и сельскохозяйственных угодий.
- Обеспечьте, чтобы хвостохранилища были четко обозначены и огорожены, чтобы местные жители знали, что от них следует держаться подальше (и чтобы не подпускать животных).
- Рекомендуется включить данные об отвалах (данные о местоположении, документе кадастрового учета, размере, типе отвалов, грунте и загрязнителях) в национальную базу данных, так как это может помочь в мониторинге и планировании землепользования.
- Если возможно, выберите централизованную площадку для утилизации в сотрудничестве с местными и национальными органами, которые могут предоставить соответствующую экологическую, гидрологическую и геотехническую информацию для обеспечения безопасной и надежной утилизации.
- При необходимости транспортировки отвалов необходимо принять меры, чтобы избежать разлива загрязненных ртутью материалов (например, использовать внутреннее покрытие, а также кузовные крышки на грузовиках).
- При россыпной золотодобыче отвалы обычно образуются непосредственно рядом с водоемами. Необходимо уделять особое внимание тому, чтобы отвалы не сбрасывались обратно в ручьи или в зоны, находящиеся под угрозой затопления. Для обработки и утилизации отвалы следует перевозить в безопасное место вдали от берегов рек.

Варианты экологического восстановления

- После прекращения использования хвостохранилищ и других сооружений, используемых при КМЗ, восстановите поверхность посредством обработки грейдером и засадите землю растительностью, чтобы уменьшить эрозию. В идеале, рекультивация также должна восстановить утраченную среду обитания или возможность продуктивного использования участка.
- Проконсультируйтесь с сообществом КМЗ и примените знания и местный опыт, чтобы применить успешный подход к восстановлению. Наиболее устойчивым будет тот подход, который наилучшим образом отвечает потребностям местного сообщества.
- Стимулируйте приверженность сообщества КМЗ планам восстановления путем активного вовлечения его участников в восстановительные мероприятия (в идеале вовлечение сообщества должно происходить уже во время эксплуатации объекта КМЗ) и организации учебных занятий, посвященных преимуществам восстановления и будущим возможностям использования восстановленных земель.
- При разработке стратегии восстановления для конкретного участка и материала отвалов, разработайте планы на основе информации, полученной в ходе исследования свойств участка и отвалов, если таковое проводилось.
- В соответствии со статьей 12 Минаматской конвенции Сторонам/странам следует разработать соответствующие стратегии для выявления и оценки участков, загрязненных содержащими ртуть отвалами, для принятия в будущем мер по снижению риска и проведения работ по восстановлению.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ И УПРАВЛЕНИЕ

- Вовлекайте и консультируйтесь со старателями, занимающимися КМЗ, на всех этапах планирования регулирования отвалов.
- Формализация или регулирование сектора является ключом к обеспечению надлежащего управления регулированием отвалов. Особенно в условиях мелкомасштабной добычи в твердых породах, когда ответственность за регулирование отвалов переходит от одного субъекта к другому (от старателя к владельцу

золотоизвлекающей фабрики), важно согласовать общий подход при разработке решений по регулированию отвалов.

- Наличие механизмов финансирования и ответственности для обеспечения надлежащего регулирования отвалов на всех этапах производства посредством закрытия рудников, восстановления и мониторинга.
- Проанализируйте нормативно-правовую базу, выявите пробелы и предложите улучшения, непосредственно связанные с управлением регулирования отвалов, образующихся при КМЗ, в частности:
 - определите ответственность владельцев разрешений на производство горных работ за утилизацию отходов горнодобывающей промышленности, причем утилизацию экологически безопасным способом.
 - содействуйте совместным действиям старателей и инвесторов для создания механизмов финансирования, поддерживающих экологически безопасное извлечение золота из отвалов, образующихся при КМЗ, и действенное применение нормативных положений.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ И ВОВЛЕЧЕНИЕ ОБЩИН

- Информировать население о наличии отвалов, загрязненных ртутью, и связанным с этим риске с помощью знаков, собраний и других средств коммуникации.
- Привлекайте всех соответствующих субъектов и затрагиваемые общины к планированию и осуществлению управления отвалами, загрязненными ртутью (обеспечивая процесс, основанный на широком участии).
- Распространяйте информацию о загрязнении ртутью и программах восстановления в затронутых общинах.
- Разрабатывайте и выполняйте учебные программы, способствующие тому, чтобы старатели, занимающиеся КМЗ, имели возможность представить идеи и модели для внедрения приемлемых методов регулирования отвалов в своих организациях.
- Обеспечьте вовлечение коренного населения, в том числе с конфликтных территорий, в процесс принятия решений по рациональному регулированию отвалов, направленному на защиту здоровья людей и окружающей среды.
