



---

## 关于汞的水俣公约缔约方大会 第四次会议

2021年11月1日至5日，在线\*

临时议程\*\*项目5

### 国际合作与协调

## 国际合作与协调

### 秘书处的说明

#### 一、 引言

1. 本说明载有关于汞的水俣公约秘书处为酌情与其他实体，特别是化学品和废物集群中的实体进行合作与协调而开展的活动的信息。本报告由秘书处编写，涵盖的期间为2020年1月至2021年6月。
2. 本说明的附件载有缔约方大会关于国际合作与协调的决定的提案。
3. 关于秘书处开展的合作活动的补充资料载于关于水俣公约秘书处与巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处之间合作与协调的联合报告（UNEP/MC/COP.4/INF/17）；秘书处题为“化学品和废物多边环境协定与生物多样性之间的相互联系”的联合研究报告（UNEP/MC/COP.4/INF/13）；秘书处题为“化学品、废物和气候变化：相互联系和协调行动的潜力”的联合研究报告（UNEP/MC/COP.4/INF/14）；以及关于加强水俣公约秘书处与巴塞尔、鹿特丹和斯德哥尔摩公约秘书处之间的合作的MC-3/11号决定执行情况报告（UNEP/MC/COP.4/20）。其他相关国际组织和倡议的报告载于UNEP/MC/COP.4/INF/15、UNEP/MC/COP.4/INF/16、UNEP/MC/COP.4/INF/18、UNEP/MC/COP.4/INF/19和UNEP/MC/COP.4/INF/20号文件。

---

\* 关于汞的水俣公约缔约方大会第四次会议续会将在印度尼西亚巴厘岛现场召开，会议暂定于2022年第一季度举行。

\*\* UNEP/MC/COP.4/1。

## 二、 执行情况

### A. 联合国环境规划署

4. 在 2020-2021 年期间，秘书处继续在方案一级与联合国环境规划署（环境署）进行接触，以期协助执行环境署 2018-2021 年中期战略、环境署 2020-2021 两年期工作方案，以及联合国环境大会作出的与《水俣公约》相关的决议的某些方面。环境署还为水俣公约实施其 2020-2021 两年期工作方案提供了方案支助。
5. 秘书处还通过一系列协商，为环境署 2022-2025 年中期战略的制定进程作出了贡献，该战略在 2021 年 2 月 22 日和 23 日在线举行的联合国环境大会第五届会议第一部分会议期间获得通过。环境署的新中期战略随后在制定水俣公约 2022-2023 两年期拟议工作方案和预算活动概况介绍（UNEP/MC/COP.4/INF/22）时得到了考虑。
6. 此外，秘书处为环境署持续努力加强与多边环境协定秘书处之间以及这些秘书处相互之间的合作与协调作出了贡献并从中受益。例如，执行秘书定期参加 2020 年和 2021 年环境署高级管理小组的会议，这些会议的范围扩大到包括环境署管理的多边环境协定秘书处的负责人。环境署执行主任的这一举措使就共同关心的问题定期举行高级别信息交流和对话成为可能。
7. 秘书处通过参与环境署协调的网络，进一步推动方案一级的信息交流。通过多边环境协定协调人网络，秘书处能够及时了解正在进行的相关活动和进程，特别是在生物多样性以及化学品和废物集群内。2020 年设立的性别平等事务干事和多边环境协定协调人网络为共享性别平等相关信息（包括与水俣公约性别平等路线图草案有关的信息）创造了一个共同空间。应环境署高级管理小组的要求，秘书处还于 2021 年 5 月协助制定了多边环境协定缔约方就性别问题所作决定清单，以及将性别问题纳入主流的良好范例。通过参与环境署机构服务司法律股协调人网络，秘书处在使用标准法律协定和实施环境署伙伴关系政策和程序方面得到环境署的指导。
8. 秘书处参加了由环境署法律司召集的绿色海关倡议，在该倡议中，多边环境协定秘书处、国际刑事警察组织、禁止化学武器组织、环境署、联合国毒品和犯罪问题办公室和世界海关组织开展合作，以防止环境敏感商品和物质的非法贸易，并为其合法贸易提供便利。具体而言，秘书处协助更新了《对多边环境协定的绿色海关指南》，将《水俣公约》纳入其中。
9. 鉴于冠状病毒病（COVID-19）大流行，秘书处为环境署关于虚拟会议的研究作出了贡献。该研究（及后续更新）探讨了如何以尊重此类会议的法律框架的方式，在虚拟环境中举行交互式政府间会议。作为后续行动，秘书处与世界各地的其他多边环境协定秘书处一道于 2021 年 3 月 18 日组织了一次情况介绍会，以交流关于组织缔约方大会虚拟会议的信息和经验教训。
10. 秘书处通过环境署主办的联合国多边环境协定信息门户网站 InforMEA，在知识管理方面与其他多边环境协定秘书处进行合作。新的水俣公约网站可以与 InforMEA 门户网站完全互操作，从而能够无缝整合选定的网站内容，如缔约方大会决定、国家报告和工作日程表。此外，还更新了 InforMEA 电子学习平台上关于《水俣公约》的课程，并且执行秘书和秘书处工作人员出席了 2020 年 11 月 26 日举行的 InforMEA 倡议指导委员会第十一次会议。秘书处的传播和

知识管理干事领导外联工作组，并积极参加了其他工作组的所有会议，与同领域的其他技术干事建立了更强大的协作网络。

11. 秘书处还继续在方案一级与环境署管理的其他倡议进行合作，最重要的是全球汞伙伴关系和国际化学品管理战略方针，具体情况见以下各节。

## B. 联合国环境大会

12. 联合国环境大会第五届会议第一部分于 2021 年 2 月 22 日和 23 日在线举行，议程有限；而第二部分定于 2022 年 2 月面对面举行，大会届时将考虑通过该届会议的决议、决定和成果文件。

13. 水俣公约执行秘书参加了在环境大会第五届会议第一部分会议期间举行的题为“可持续发展的环境层面推动建设坚韧包容的后疫情世界”的领导人对话。包括多边环境协定秘书处负责人在内的 87 名部长和高级别代表参加了为期两天的领导人对话。此外，秘书处的一名高级工作人员在 2021 年 2 月环境大会届会前夕举行的青年环境大会上发言，谈到启动旨在协助各国批准和执行《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》、《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》和《水俣公约》的“化学品和废物平台”。

14. 秘书处通过环境署，为落实联合国大会 2018 年 5 月 10 日题为“制定全球环境契约”的第 72/277 号决议所设不限成员名额特设工作组的报告作出了贡献。<sup>1</sup> 在 2019 年 8 月 30 日题为“落实大会第 72/277 号决议所设不限成员名额特设工作组的报告”的第 73/333 号决议中，联大除其他外欢迎不限成员名额特设工作组的工作，并核可决议附件所载的所有建议。在与区域和政治团体进行非正式协商之后，联合国环境大会主席团成员和环境署常驻代表委员会成员皆同意将这些建议提交环境大会审议。环境大会在第 5/3 号决定中决定，将在 2022 年 2 月的第五届会议续会上完成联大第 73/333 号决议赋予其的任务，为一次联合国高级别会议编写一份政治宣言，并邀请联大考虑为通过这一宣言举办适宜活动，包括可以将其作为为了纪念 1972 年 6 月在斯德哥尔摩举行的联合国人类环境会议设立环境署五十周年而举行的环境大会特别会议的成果之一予以通过。秘书处响应环境署的呼吁，对联大第 73/333 号决议中所载的专门针对多边环境协定理事机构和秘书处的建议发表了评论意见。

15. 环境署执行主任提交给关于汞的水俣公约缔约方大会第四次会议的报告（UNEP/MC/COP.4/INF/15）进一步详细介绍了环境署开展的与汞问题工作有关，以及与缔约方大会第一、第二和第三次会议所作决定有关的活动。

## C. 环境署全球汞伙伴关系

16. 秘书处以多种方式与多利益攸关方的环境署全球汞伙伴关系及其设在环境署化学品与健康处的秘书处协调。伙伴关系为闭会期间筹备水俣公约缔约方大会第四次会议的工作提供了支持，包括在海关编码以及手工和小规模采金业产生的尾矿等方面。全球汞伙伴关系秘书处参与了跨秘书处任务小组（由水俣公约、全球环境基金（全环基金）、全球汞伙伴关系和针对化学品集群的加强体制特别方案秘书处成员组成），为审查和评估支持能力建设和技术援助的专

<sup>1</sup> 如需了解关于该进程涉及环境署的更多信息，请访问环境署网站，网址为：  
[www.unep.org/environmentassembly/follow-up-on-ga-res-73-333](http://www.unep.org/environmentassembly/follow-up-on-ga-res-73-333)。

门国际方案的第三轮申请提供协助，在技术审评期间通过评论意见为申请人提供了宝贵的咨询和信息资源。水俣公约执行秘书在 2020 年 12 月 15 日和 16 日举行的环境署全球汞伙伴关系咨询小组第十一次会议上作了介绍性发言，秘书处的高级工作人员也参加了会议。秘书处还参加了几次关于伙伴关系领域的会议，并参加了伙伴关系在 planetGOLD 方案的知识管理组成部分下的选定活动，这些活动由全环基金供资。

17. 2020 年，尽管发生 2019 冠状病毒病大流行，两个秘书处仍努力继续向缔约方和利益攸关方提供信息资源和专门知识，伙伴关系为“水俣在线”倡议下的几次活动作出了贡献，而水俣公约秘书处参加了伙伴关系的几次网络研讨会。其中包括 2020 年 10 月 15 日的题为“汞物质流动：废物”、2020 年 10 月 22 日的“第 8 条排放”、2020 年 11 月 12 日的“第 11 条汞废物”和 2020 年 11 月 17 日的“全球汞运动的多媒体建模”等“水俣在线”会议；以及 2020 年 10 月 13 日的题为“添汞医疗测量设备：工具和实施”、2020 年 11 月 30 日的“皮肤美白产品中的汞：迈向 2020 年最后期限”和 2021 年 6 月 17 日的“将性别层面纳入手工和小规模采金业国家行动计划”等伙伴关系网络研讨会。

18. 全球汞伙伴关系开展的活动的进一步详细情况载于伙伴关系提交的 UNEP/MC/COP.4/INF/16 号文件，以及 UNEP/MC/COP.4/INF/15 号文件。

#### **D. 国际化学品管理战略方针及 2020 年后的考虑因素**

19. 秘书处继续与国际化学品管理战略方针秘书处合作，为战略方针提供相关协助，并参加审议“战略方针”及 2020 年后化学品和废物健全管理的闭会期间进程。水俣公约秘书处也是相关的环境署闭会期间进程内部工作队的成员。战略方针秘书处提交的关于“战略方针”和闭会期间进程的信息载于 UNEP/MC/COP.4/INF/20 号文件。

#### **E. 世界卫生组织和国际劳工组织**

20. 秘书处继续开展并加强了与世界卫生组织（世卫组织）和国际劳工组织（劳工组织）的方案合作，召集了三方会议并交流信息，以期确定和开展具体行动，以在共同感兴趣的领域加强执行工作。与世卫组织和劳工组织合作的关键优先领域包括手工和小规模采金业、医疗设备、牙科汞合金、人体生物监测，以及汞对人类健康影响方面的公共信息、认识和教育。

21. 秘书处和世卫组织于 2021 年 6 月 2 日联合举办了一次网络研讨会，发布了世卫组织的《按照〈关于汞的水俣公约〉制定手工和小规模采金业公共健康战略的分步指南》，并分享从实施指南的国家试点项目中获得的调查结果和汲取的经验教训。进一步合作活动包括世卫组织和/或劳工组织参加审查《水俣公约》附件 A 和 B 的特设专家组，参加在为《公约》首次成效评估的背景下制定汞监测指导意见而举行的专家协商，以及参加秘书处关于牙科汞合金的工作。秘书处继续通过组织间健全管理化学品方案（化学品方案）这一国际化学品管理协调机制与世卫组织和劳工组织进行接触。

22. 世卫组织和劳工组织提交的关于其开展的有助于执行《水俣公约》的活动的资料载于 UNEP/MC/COP.4/INF/18 号文件。

## F. 组织间健全管理化学品方案

23. 作为环境署代表团的一员，秘书处定期参加化学品方案的各次会议。环境署是化学品方案的九个参与组织之一，化学品方案成立于 25 年多前，是一个机构间协调平台，旨在支持化学品健全管理方面的工作。九个参与组织是联合国粮食及农业组织、劳工组织、经济合作与发展组织（经合组织）、联合国开发计划署（开发署）、环境署、联合国工业发展组织（工发组织）、联合国训练研究所（训研所）、世卫组织和世界银行。化学品方案还有各种观察员，包括欧洲经济委员会（欧洲经委会）。化学品方案每年召开两次会议，将所有实体的所有代表聚集在一起，还邀请观察员参加会议。在本报告所述期间，化学品方案将大部分注意力放在审议与“战略方针”和 2020 年后化学品和废物健全管理有关的目标和指标上。在化学品方案的定期会议上，秘书处被要求介绍正在进行的工作、闭会期间进程和缔约方大会第四次会议筹备工作的最新情况。秘书处还分享了关于正在《水俣公约》下进行的指标方面的工作的信息。

24. 在化学品方案的框架下，汞小组定期举行会议，交流有关《水俣公约》初始评估、手工和小规模采金业国家行动计划，以及由全环基金或通过其他多边或双边安排资助的其他项目的信息。全环基金秘书处、劳工组织、经合组织、开发署、环境署、工发组织、训研所、世卫组织和世界银行参加了该小组。该小组分享了信息，包括关于《水俣公约》初始评估中的汞库存的信息，以便全环基金执行机构和执行伙伴能够相互学习。参与组织还通过该小组合作编写有关其活动的宣传材料。秘书处参加了这种信息交流。

25. 秘书处还与化学品方案参与组织和观察员组织直接协作。经合组织、欧洲经委会、工发组织和训研所以观察员身份参加了审查《水俣公约》附件 A 和 B 问题、汞释放问题以及汞废物阈值问题专家组的会议。秘书处参加了经合组织化学品委员会的会议以及《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的公约（奥胡斯公约）的污染物释放和转移登记册议定书》缔约方工作组第八次会议，介绍了关于水俣公约活动的最新情况。

## G. 巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约

26. 根据《水俣公约》第 24 条第 4 款和缔约方大会 MC-3/11 号决定，秘书处继续与巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处<sup>2</sup> 合作，包括在方案合作联合工作队的总体指导下开展合作。联合工作队编写了一份报告，该报告由共同主席于 2020 年 12 月起草，并于 2021 年 3 月得到三个成员实体（两个秘书处及环境署化学品与健康处）负责人的核可，其中说明了三个实体之间商定的联合协作框架，包括在执行 MC-3/11 号决定方面的联合协作框架。报告载于 UNEP/MC/COP.4/20 号文件附件。

27. 各执行秘书同意为各自的缔约方大会编写一份关于关于汞的水俣公约秘书处与巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处之间合作与协调的联合报告，详细说明在若干方案、技术和行政领域开展的活动。联合报告载于 UNEP/MC/COP.4/INF/17 号文件。

<sup>2</sup> “巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处”是指由环境署管理的《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》的秘书处，它们共同受到管理。

## H. 与土著团体合作

28. 鉴于《公约》序言案文“注意到……土著社区因汞的生物放大作用及其传统食物被污染而处于特别脆弱的境地，并对这些土著社区普遍更易受到汞的影响表示关注”，秘书处在闭会期间开始与土著团体进行更积极的接触。2021年6月30日，秘书处与土著人民咨询小组和全环基金秘书处举行会议，以确定可以加强与这两个实体的协作以支持执行《水俣公约》的具体领域。便利土著人民充分和有效地参与《公约》的工作和会议是确定的优先领域之一。

29. 因努伊特人北极圈理事会与秘书处联络，并积极参与在《公约》成效评估的背景下制定汞监测指导意见。由于挪威提供的慷慨资助，秘书处和全球汞伙伴关系与秘鲁亚马逊科学创新中心（CINCIA）合作，共同编写了一份关于亚马逊地区手工和小规模采金业使用汞造成的环境和健康影响，特别是对土著社区的影响的监测报告。

## I. 对《2030年可持续发展议程》和全球生物多样性议程的贡献

30. 联合国大会以虚拟形式在2020年9月30日召开了全球生物多样性峰会。此次峰会是为了在中国昆明举行的生物多样性公约缔约方大会第十五次会议上通过2020年后全球生物多样性框架而进行的全球筹备工作的一部分。作为这些筹备工作的一部分，秘书处和水俣公约缔约方大会第四次会议主席团主席应邀参加了由瑞士牵头的将生物多样性和化学品相关公约汇聚在一起的进程。鉴于2020年后全球生物多样性框架的筹备工作是在全球授权下进行的，多边环境协定秘书处（包括水俣公约秘书处）被邀请向环境署提供技术和其他协助。

31. 为了突出《水俣公约》对更广泛的环境议程的贡献，公约秘书处与巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处共同就化学品、废物和生物多样性与气候变化之间的关系进行了探索性研究。

32. 这项题为“化学品和废物多边环境协定与生物多样性之间的相互联系”的联合研究报告（UNEP/MC/COP.4/INF/13）探讨了四项公约如何通过促进化学品和废物的健全管理，为保护和可持续利用生物多样性以及生态系统提供的服务作出贡献。该项研究还评估了四项公约与生物多样性相关多边环境协定的重点关注领域之间的关系，特别是涉及到目前对《生物多样性公约》下的2020年后全球生物多样性框架进行的讨论。联合研究报告还将作为资料文件提交给巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约缔约方大会。<sup>3</sup> 在全球生物多样性议程的背景下，本说明附件所载的拟议决定草案中列入了一些供缔约方大会审议的行动。

33. 题为“化学品、废物和气候变化：相互联系和协调行动的潜力”的联合报告（UNEP/MC/COP.4/INF/14）探讨了气候变化与危险化学品释放和输送之间的联系；危险化学品的生产和使用与气候变化之间的关系；温室气体排放与减轻危险化学品影响的对策之间的协同作用和权衡取舍；以及废物的无害环境管理与气候变化之间的联系。它还概述了调整温室气体排放核算和危险化学品库存的机会。报告还列入了一组结论和技术建议，以便指导政策制定者和决策者简化处理这些问题的行动。本说明附件所载的拟议决定草案中列入了一些供缔约方大会审议的行动。

<sup>3</sup> UNEP/CHW.15/INF/44–UNEP/FAO/RC/COP.10/INF/29–UNEP/POPS/COP.10/INF/48 和 UNEP/CHW.15/INF/45–UNEP/FAO/RC/COP.10/INF/27–UNEP/POPS/COP.10/INF/49。

34. 秘书处继续与环境署、联合国统计司和其他组织合作提供数据，特别是涉及到衡量关于确保采用负责任的消费和生产模式的可持续发展目标 12 的成就的指标，包括指标 12.4.1，即关于危险废物和其他化学品的国际多边环境协定的缔约方中按照每个相关协定的要求履行了信息转递承诺和义务的缔约方数目。

35. 秘书处还为筹备可持续发展目标 12 中心的联络点提供协助，该中心将跟踪实现这项目标的进展情况。目标 12 中心是在 2021 年 7 月可持续发展高级别政治论坛会议上启动的。<sup>4</sup>

## **J. 其他合作、协调和信息交流**

36. 秘书处与其他政府间组织就一些专题问题进行了合作，包括与世界海关组织关于海关编码的合作，以及与国际原子能机构关于成效评估监测的合作。

37. 作为加强科学界与政策界对接的努力的一部分，秘书处与全球汞污染物国际会议合作，该会议第十五次会议计划于 2022 年 7 月举行。具体合作包括秘书处参加国际会议的讲习班委员会，以及联合组织“水俣在线”的汞科学方面的工作。

## **三、 建议采取的行动**

38. 缔约方大会不妨审议本说明所载信息并按照本说明附件中的建议通过一项决定。

---

<sup>4</sup> 有关可持续发展目标 12 中心的更多信息，请访问 <https://sdg12hub.org/>。

## 附件

## 决定草案 MC-4/[--]: 国际合作与协调

缔约方大会，

回顾《水俣公约》第 23 条第 5 (b)项，其中规定缔约方大会应酌情与相关的国际组织、政府间组织和非政府组织开展合作，并回顾《公约》第 24 条第 2 款，其中规定秘书处的职能包括酌情与相关国际组织的秘书处、特别是其他化学品和废物公约的秘书处进行协调，

又回顾联合国环境大会各届会议作出的有助于执行《公约》及其缔约方大会所作决定的决议和其他成果，

强调执行《公约》以保护人类健康和环境免受汞和汞化合物人为排放和释放的影响，有助于实现可持续发展目标，并有助于应对污染、生物多样性丧失和气候变化这三大地球危机，

1. 同意不断审查《公约》执行工作对于落实联合国环境大会相关决议和决定的贡献；

2. 欢迎各国际组织和倡议向缔约方大会第四次会议报告的在 2020-2021 年期间为促进《公约》的批准和执行而开展的活动；

3. 邀请缔约方、非缔约方和其他利益攸关方进一步参与由联合国环境规划署主办的全球汞伙伴关系及其伙伴关系领域，以支持实现《公约》的目标；

4. 表示注意到由水俣公约秘书处与巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处联合编写的题为“化学品和废物多边环境协定与生物多样性之间的相互联系”的研究报告<sup>1</sup>，以及题为“化学品、废物和气候变化：相互联系和协调行动的潜力”的研究报告<sup>2</sup>；

5. 请秘书处继续就《水俣公约》执行工作对其他相关国际条例和政策（包括与污染、生物多样性和气候变化有关的条例和政策）的贡献收集知识、提高认识并通过适当手段进行展示；

6. 又请秘书处在资源允许的情况下编写一份列有可能的建设的报告，说明《公约》如何为 2020 年后全球生物多样性框架（一旦通过）作出贡献，供缔约方大会第五次会议审议；

7. 还请秘书处酌情向缔约方大会今后的会议报告本决定的执行情况。

<sup>1</sup> UNEP/MC/COP.4/INF/14。

<sup>2</sup> UNEP/MC/COP.4/INF/13。