



关于汞的水俣公约缔约方大会 第四次会议

2021年11月1日至5日，在线*
临时议程**项目4(e)（一）

供缔约方大会审议或采取行动的事项：
资金资源和机制：全球环境基金

全球环境基金信托基金第八次充资

秘书处的说明

一、 导言

1. 《关于汞的水俣公约》关于资金资源和机制的第13条第5款确立了一个提供充足、可预测且及时的资金资源的机制，以支持发展中国家缔约方和经济转型缔约方履行其依照《公约》承担的各项义务。同一条第6款指出，这一机制应包括全球环境基金（全环基金）信托基金和一项旨在支持能力建设和技术援助的专门国际方案。

2. 本说明提供了有关全球环境基金第八次充资的信息，第八次充资将持续四年，从2022年7月起至2026年6月为止。全环基金大会内部正在针对这次充资开展谈判，以确定其资源分配和方案拟订指示。全环基金理事会预计将采纳大会的审议结果，于2022年6月作出一项开启第八次充资期的决定。

3. 在2020年12月举行的第五十九次会议上，全环基金理事会请全环基金信托基金受托人（世界银行）与全环基金秘书处合作，启动关于信托基金第八次充资的讨论。全环基金理事会向水俣公约缔约方大会提交的报告（UNEP/MC/COP.4/INF/7）载有关于这次充资的更多信息。全环基金第八次充资战略定位和方案拟订指示文件的2021年9月草案转载于UNEP/MC/COP.4/INF/8号文件。

4. 作为受托负责《公约》资金机制运作的实体之一，全环基金在运作中遵循缔约方大会在资金资源的获得和使用所涉及的总体战略、政策、方案优先事项和资格方面提供的指导意见。该指导意见于缔约方大会第一次会议获得通过，载于MC-1/5号决定。这一指导意见将继续适用于全环基金第八次充资期，

* 关于汞的水俣公约缔约方大会第四次会议续会将在印度尼西亚巴厘岛现场召开，会议暂定于2022年第一季度举行。

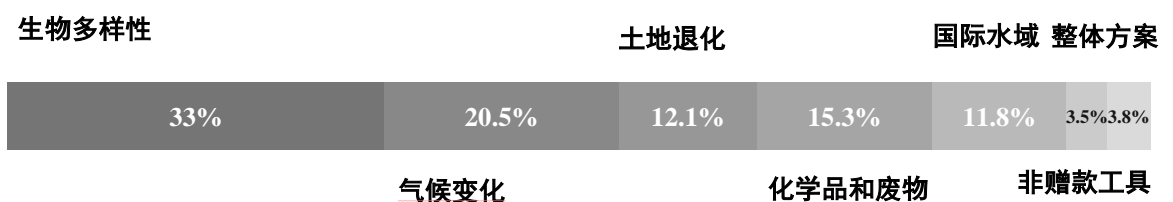
** UNEP/MC/COP.4/1。

除非缔约方决定发布新的指导意见。因此，充资进程预计将对指导意见作出回应。

5. 除了确定方案拟订指示外，充资谈判还将确定各国为 2022-2026 年整个全环基金第八次充资期认捐的资金水平，以及全环基金各重点领域和方案之间的资金分配。因此，充资进程将确定化学品和废物重点领域内的可用资金，并在此范围内确定可用于支持执行《水俣公约》的资金。

6. 全环基金信托基金第七次充资期间向《水俣公约》分配了 2.06 亿美元的资源，属于 5.99 亿美元化学品和废物重点领域拨款的一部分，该领域拨款占全环基金第七次充资 41 亿美元资源总额的 15%。与全环基金第六次充资分配的 1.41 亿美元相比，全环基金第七次充资为《水俣公约》分配的资源水平大幅提高。下图显示了全环基金第七次充资全部资金中分配给化学品和废物的资金。

全环基金第七次充资重点领域资源分配组合



7. 在第一次全环基金第八次充资会议上，全环基金首席执行官指出，全环基金第八次充资期意义重大，关系到世界从冠状病毒病（COVID-19）大流行中可持续复苏以及在实现 2030 年国际环境目标方面取得进展。在 2021 年 6 月向全环基金理事会发表的讲话中，水俣公约执行秘书强调了全面执行《公约》对蓝色和绿色复苏的重要性，并指出，全环基金第八次充资期间，缔约方将迎来《公约》许多有时限义务的最后期限，因此全环基金第八次充资提供充足的资金对于缔约方得以充分履行《公约》义务至关重要。她进一步指出，需要制定更远大的目标，在减排方面寻求更大的全球环境效益，并实现汞相关贸易和供应链的转型变革。

8. 充资谈判和相关的全环基金第八次充资技术咨询组会议得到全环基金合作伙伴的参与。委托全环基金运作资金机制的公约秘书处应邀作为观察员出席会议。民间社会，包括土著人民和其他利益攸关方，在充资谈判期间提供咨询意见并发表看法。全环基金科学和技术咨询小组也参与了充资进程。

二、充资时间表

9. 充资进程相关里程碑以及秘书处迄今参与活动的情况如下：

2021 年 2 月 8 日至 11 日：技术咨询组会议，秘书处全程参加，包括几次分组会议，例如关于供应链绿化、为实现 2030 年目标和承诺采取统一行动、“一体化卫生”、循环经济、私营部门参与、行为改变以及性别平等和环境目标的分组会议。

2021 年 3 月 25 日：在战略定位和方案拟订指示文件分发给第一次充资会议与会者之前，秘书处就文件提供了评论意见。秘书处的评论意见指出文件内容与《水俣公约》的需求很好地保持了一致，并就总体框架和有关内容的技术范围提出了若干建议。

2021年4月22日和23日：第一次充资会议，秘书处出席了会议。与会者被要求在2021年5月28日之前提交关于战略定位和方案拟订指示文件的书面意见，以便在第二次会议之前进一步修订文件。

2021年9月29日至10月1日：第二次充资会议，除其他外，将讨论战略定位和方案拟订指示文件的第二稿。

2022年1月17日至19日：第三次充资会议，将就战略定位和方案拟订指示文件终稿作出决定。

2022年3月14日至16日：第四次充资会议，将最终确定捐助方认捐和融资框架。

2022年5月22日至24日：全环基金理事会会议，将发布关于全环基金信托基金第八次充资谈判摘要的决定。

2022年5月25日和26日：全环基金第七届大会，将核可关于全环基金信托基金第八次充资的报告。

2022年7月：世界银行执行董事通过一项决议，正式启动全环基金第八次充资。

三、第八次充资的方案拟订指示

10. 在全环基金第八次充资战略定位和方案拟订指示文件草案¹中，全环基金阐述了充资的情况和背景，并在制定第八次充资的战略时考虑到 COVID-19 大流行、自然系统承受的日益增加的压力，以及为促进人类和地球健康的转型议程提供资金的需求。文件强调，全环基金的资金支持是调动更广泛资金流动（包括国内资金）的重要手段。该文件确定了五个跨领域主题作为方案拟订的优先事项：对性别平等的重视、私营部门参与、基于自然的解决方案、循环经济、复原力。它还确定了转型的四个具体手段：治理和政策、金融杠杆、创新、多方利益攸关方对话。

11. 方案拟订指示框架草案立足于全环基金第七次充资双管齐下的办法，对系统转型和重点领域承诺进行综合方案拟订。设计时力求使两者相辅相成。拟议的“从供应链中消除有害化学品”综合方案旨在直接促进汞的削减。其他一些拟议的综合方案预计也将带来汞效益。

12. 文件中提出的化学品和废物重点领域战略草案是在《公约》相关指导意见的框架内制定的，并提出了以下目标：

(a) 创造、加强和支持有利环境，以改变化化学品的生产、使用和健全管理，并消除废物和化学品污染；

(b) 防止今后在环境中积累有害化学品和废物；

(c) 从环境中消除有害化学品和含有或可能排放有害化学品的废物。

13. 在这些目标下各设想了具体的活动类型。其中包括继续开展扶持活动，这些活动一直是全环基金汞方案拟订的重要组成部分。还包括涉及《公约》规

¹ 本节根据 2021 年 4 月的文件版本编写，可能未体现 UNEP/MC/COP.4/INF/8 号文件中 2021 年 9 月版本的变化。

定的实质性义务的活动，如继续应对添汞产品及其废物、工业流程中的汞使用、汞排放源、手工和小规模采金业。

14. 秘书处在审查战略定位和方案拟订指示文件初稿时发现，化学品和废物重点领域的战略草案很好地反映了《水俣公约》的需求。此外，秘书处认为该战略对健康的高度重视也符合《公约》的目标。

15. 全环基金第八次充资所涵盖的时期内，《公约》许多有时限的义务将需要缔约方大力开展执行工作，包括几项从《公约》对缔约方生效之日起计时的义务。缔约方将继续执行 2020 年产品最后期限，将需要规划和处理氯碱部门和其他工业流程，并针对新的排放源提供最佳可得技术和最佳环保做法。此外，随着《公约》进一步迈向普遍会员制，将需要持续开展扶持性活动。

四、 建议缔约方大会采取的行动

16. 缔约方大会不妨表示注意到本文件介绍的全环基金第八次充资的时间表、供资优先事项和方案拟订指示草案等需审议事项的信息。缔约方不妨在其与全环基金充资有关的国家进程中进一步利用这些信息。