2025 FULL REPORTS OF THE MINAMATA CONVENTION ON MERCURY

Report submitted on 9 February 2026
*Questions 3.3, 4.1, and 11.1 amended by Panama on 6 March 2026

REPORTING PERIOD:
1 January 2021 to 31 December 2024

Attachments can be found on the website

▼ INFORMATION ON THE PARTY

1. Information on the party

Name of party
Panamá

Date on which its instrument of ratification, accession, approval or acceptance was deposited
29 September 2015

Date of entry into force of the Convention for the party
16 August 2017

2. Information on the national focal point

Full name of the institution
Ministerio de Salud

Title of Contact Officer
Técnico de Saneamiento Ambiental

Name of Contact Officer
Luis Gilberto Montalbán Iberico

Mailing address
Dirección: Antiguo Hospital Gorgas, Calle Culebra, Ancón. Teléfono: 512-9200
Todos los derechos reservados Ministerio de Salud de la República de Panamá © 2012-2025.

Telephone number
+507 512-9131

Fax number
{Empty}

E-mail
lmontalban@minsa.gob.pa

Second E-mail
luigimontalvan@gmail.com

Web page
https://www.minsa.gob.pa

3. Information about the contact officer submitting the reporting format if different from the above

Focal Point is submitting the national report

- (●) Information is submitted by the national focal point
- ( ) Information is submitted through the national focal point by the contact officer

▼ ART. 3: MERCURY SUPPLY SOURCES AND TRADE

3.1: Does the party have any primary mercury mines that were operating within its territory at the date of entry into force of the Convention for the party?

- ○ Yes – primary mercury mining with available data
- ○ Yes – primary mercury mining with no available data
- ◉ No

3.2: Does the party have any primary mercury mines that are now in operation that were not in operation at the time of entry into force of the Convention for the party?

- ○ Yes – primary mercury mining with available data
- ○ Yes – primary mercury mining with no available data
- ◉ No

3.3: (A) Has the party endeavoured to identify individual stocks of mercury or mercury compounds exceeding 50 metric tons that are located within its territory?

3.3: (A) Has the party endeavoured to identify individual stocks of mercury or mercury compounds exceeding 50 metric tons that are located within its territory?

- ○ Yes – with new data* (also to be selected by parties reporting for the first time)
- ◉ Yes – endeavoured and indicates same stocks as reported in the previous report
- ○ No

3.3: (B) Has the party endeavoured to identify individual sources of mercury-supply-generating stocks exceeding 10 metric tons per year that are located within its territory?

3.3:(B) Has the party endeavoured to identify individual sources of mercury-supply-generating stocks exceeding 10 metric tons per year that are located within its territory?

- ○ Yes – with new data* (also to be selected by parties reporting for the first time)
- ◉ Yes – endeavoured and indicates same stocks as reported in the previous report
- ○ No

3.4: Has the party determined that it has excess mercury available from the decommissioning of chlor-alkali facilities?

- ○ Yes
- ○ No – has determined it has no excess mercury
- ◉ No – has not made a determination

3.5: *Has the party received consent, or relied on a general notification of consent, in accordance with article 3, including any required certification from importing non-parties, for all exports of mercury from the party's territory in the reporting period?

- ☐ Yes – exports to parties
- ☐ Yes – exports to non-parties
- ☑ No – no export took place
- ☐ No – consent was not given

3.6: Has the party allowed the import of mercury from a non-party?

- ◉ No

Yes

The importing party has relied on paragraph 7 of article 3

Part E - Additional comments on this article

La República de Panamá confirma que no posee existencias individuales de mercurio que excedan el umbral de las 50 toneladas métricas, informando que los inventarios actuales consisten en pasivos ambientales y decomisos judiciales (aproximadamente 260 kg) que han sido estabilizados y puestos bajo custodia estatal segura en un búnker diseñado para tal fin. El país mantiene protocolos activos de vigilancia y coordinación interinstitucional entre el Ministerio de Salud, el Ministerio de Seguridad y el Ministerio Público para asegurar que cualquier hallazgo futuro sea identificado, registrado y gestionado bajo directrices de almacenamiento ambientalmente seguro, cumpliendo estrictamente con los estándares de protección a la salud y al ambiente promovidos por el Convenio, mientras se gestionan de forma paralela las opciones de exportación para su disposición final definitiva.

▼ ART. 4: MERCURY-ADDED PRODUCTS

4.1. Has the party taken any appropriate measures to not allow the manufacture, import or export of mercury-added products listed in Part I of Annex A of the Convention after the phase-out date specified for those products?

Yes

No

Yes (implementing paragraph 2 of article 4)

If yes, please provide information on the measures.
La base legal para las restricciones en Panamá es el Decreto Ejecutivo 1688 (2020), el cual establece prohibiciones y restricciones sobre productos con mercurio añadido. Además, Panamá ha avanzado en la prohibición de importación de amalgama dental desde enero de 2025 y restringe el mercurio en cosméticos a menos de 1 ppm.

If yes, has the party registered for an exemption pursuant to article 6?

Yes

No

4.3: (A) Has the party taken two or more measures listed in subparagraphs (i) to (ix) of part II of annex A for the mercury-added products listed in part II of annex A in accordance with the provisions set out therein?

4.3:(A) Has the party taken two or more measures listed in subparagraphs (i) to (ix) of part II of annex A for the mercury-added products listed in part II of annex A in accordance with the provisions set out therein?

Yes

No

If yes, please provide information on the measures.
Queda excluido o no permitido o se recomienda no utilizar amalgama dental para el tratamiento odontológico de dientes deciduos de pacientes menores de 15 años y de mujeres embarazadas o en período de lactancia.

4.3: (B) If the amendment to annex A adopted in decision MC-4/3 has entered into force for the party, has the party (please check the appropriate box below) taken relevant measures:

4.3:(B) If the amendment to annex A adopted in decision MC-4/3 has entered into force for the party, has the party (please check the appropriate box below) taken relevant measures:

◉ Yes

○ No

○ Not applicable

If the party answered yes please select from the bellow checkboxes

☐ Excluded or not allowed, by taking measures as appropriate, the use of mercury in bulk form by dental practitioners

☑ Excluded or not allowed, by taking measures as appropriate, or recommended against, the use of dental amalgam for the dental treatment of deciduous teeth of patients under 15 years of age and of pregnant and breastfeeding women, except when such use is considered necessary by the dental practitioner based on the needs of the patient

If the party answered yes to either option above, please provide information on the measures.
Bajo la autoridad de la Dirección General de Salud Salud y la Dirección Nacional de Odontología, se han emitido directrices que restringen el uso de amalgamas en niños, mujeres embarazadas y en periodo de lactancia, salvo en casos de absoluta necesidad clínica, priorizando materiales alternativos.

4.4: Has the party taken measures to prevent the incorporation into assembled products of mercury-added products whose manufacture, import and export are not allowed for it under article 4?

○ Yes

○ No

◉ No - not applicable (do not have facilities assembling products using mercury-added products)

4.5: Has the party discouraged the manufacture and the distribution in commerce of mercury-added products not covered by any known use in accordance with article 4, paragraph 6?

◉ Yes

○ No - no action taken

○ No - an assessment of the risks and benefits of the product demonstrates benefits to human health or the environment

If yes, please provide information on the measures.
Conforme al Artículo 8 del Decreto Ejecutivo 1688 de 2020, se prohíbe la fabricación de productos con mercurio añadido en el territorio nacional. Además, se desalienta su distribución mediante la denegación de registros sanitarios y permisos de comercialización para productos que no tengan un uso esencial reconocido o alternativas seguras.

Part E - Additional comments on this article

Panamá ha robustecido su marco legal mediante la promulgación del Decreto Ejecutivo N° 1688 de 2020, el cual constituye la norma matriz para la restricción y prohibición de productos con mercurio añadido en el país. Este decreto, en conjunto con la Ley 21 de 2015, permite un control efectivo sobre la importación y comercialización de dispositivos médicos y de medición. En el ámbito odontológico, el Ministerio de Salud ha implementado estrategias de reducción del uso de amalgamas, con especial énfasis en la protección de poblaciones vulnerables (menores y embarazadas), logrando una transición progresiva hacia materiales de restauración libres de mercurio. El país mantiene una estrecha vigilancia a través de la Dirección General de Salud Ambiental para asegurar que no se introduzcan nuevos productos con mercurio añadido que no cumplan con las disposiciones del Convenio.

▼ ART. 5: MANUFACTURING PROCESSES IN WHICH MERCURY OR MERCURY COMPOUNDS ARE USED

5.1: Are there facilities within the territory of the party that use mercury or mercury compounds for the processes listed in Annex B of the Minamata Convention in accordance with paragraph 5 of article 5 of the Convention?

- ○ Yes
- ◉ No
- ○ Do not know

5.2: Are measures in place to not allow the use of mercury or mercury compounds in manufacturing processes listed in Part I of Annex B after the phase-out date specified in that Annex for the individual process?

CHLOR-ALKALI PRODUCTION

- ○ Yes
- ○ No
- ◉ Not applicable (do not have these facilities)

ACETALDEHYDE PRODUCTION IN WHICH MERCURY OR MERCURY COMPOUNDS ARE USED AS A CATALYST

- ○ Yes
- ○ No
- ◉ Not applicable (do not have these facilities)

5.3: Are measures in place to restrict the use of mercury or mercury compounds in the processes listed in Part II of Annex B in accordance with the provisions set out therein?

VINYL CHLORIDE MONOMER PRODUCTION

- ○ Yes
- ○ No
- ◉ Not applicable (do not have these facilities)

SODIUM OR POTASSIUM METHYLATE OR ETHYLATE

- ○ Yes
- ○ No
- ◉ Not applicable (do not have these facilities)

PRODUCTION OF POLYURETHANE USING MERCURY-CONTAINING CATALYSTS

- ○ Yes
- ○ No

◉ Not applicable (do not have these facilities)

5.4: Is there any use of mercury or mercury compounds in a facility using the manufacturing processes listed in Annex B that did not exist prior to the date of entry into force of the Convention for the party?

○ Yes

◉ No

5.5: Has the party discouraged the development of any facility using any other manufacturing process in which mercury or mercury compounds are intentionally used that did not exist prior to the date of entry into force of the Convention?

◉ Yes

○ No – no action taken

○ No – the party demonstrated to the Conference of the Parties the significant environmental and health benefits of the manufacturing process and that there are no technically and economically feasible mercury-free alternatives available providing such benefits.

If yes, please provide information on the measures taken.
Panamá desalienta activamente estas actividades a través de su sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (Ministerio de Ambiente) y el control de sustancias químicas del Ministerio de Salud. El Decreto Ejecutivo 1688 de 2020 prohíbe el establecimiento de cualquier nueva actividad industrial que implique el uso de mercurio elemental o sus compuestos en procesos de producción.

Part E - Additional comments on this article

Panamá confirma que, históricamente y en la actualidad, no cuenta con instalaciones industriales de producción de cloro-álcali, monómero de cloruro de vinilo, acetaldehído o poliuretano que utilicen mercurio como catalizador o electrodo. La política nacional, reforzada por el Decreto Ejecutivo N° 1688 de 2020, prohíbe la fabricación y el establecimiento de nuevos procesos industriales que utilicen mercurio de manera intencional. Asimismo, la Ley 21 de 2015 integra estas prohibiciones al ordenamiento jurídico nacional, asegurando que el desarrollo industrial del país se mantenga libre de tecnologías dependientes del mercurio. Cualquier proyecto industrial nuevo en el territorio nacional está sujeto a rigurosas evaluaciones que impiden el uso de esta sustancia de acuerdo con los compromisos internacionales del Estado

▼ ART. 7: ARTISANAL AND SMALL-SCALE GOLD MINING

7.1: Have steps been taken to reduce, and where feasible eliminate, the use of mercury and mercury compounds in, and the emissions and releases to the environment of mercury from, artisanal and small-scale gold mining and processing subject to article 7 within your territory?

◉ Yes

○ No

○ There is no artisanal and small-scale gold mining and processing subject to article 7 in which mercury amalgamation is used in the territory

If yes, please provide information on the steps.
Panamá ha tomado medidas preventivas y de control. Según el informe MIA (2019), aunque la minería de oro en Panamá es principalmente de tipo industrial (concesiones), se han identificado actividades de minería artesanal y de subsistencia en zonas como Darién y Veraguas. El Decreto Ejecutivo 1688 de 2020 (Art. 12) prohíbe explícitamente el uso de mercurio en actividades mineras, y el Ministerio de Salud, en conjunto con el Ministerio de Comercio e Industrias (MICI), realiza vigilancia para asegurar que no se utilice amalgama de mercurio en el procesamiento de oro.

7.2: Has the party determined, and notified the secretariat, that artisanal and small-scale gold mining and processing within its territory is more than insignificant?

- ○ Yes
- ◉ No

7.5: Supplemental: Has the party cooperated with other countries or relevant intergovernmental organizations or other entities to achieve the objective of this article?

- ○ Yes
- ◉ No

Please provide information
{Empty}

Part E - Additional comments on this article

En la República de Panamá, la minería de oro se rige por el Código de Recursos Minerales, y el uso de mercurio en cualquier fase de la actividad minera está estrictamente prohibido por el Decreto Ejecutivo N° 1688 de 2020. De acuerdo con la Evaluación Inicial de Minamata (MIA, 2019), las emisiones estimadas por minería artesanal son mínimas en comparación con otras categorías, y el Estado no ha determinado que esta actividad sea 'más que insignificante' según los criterios del Convenio. El Ministerio de Salud y el Ministerio de Comercio e Industrias mantienen protocolos de inspección para asegurar que las comunidades mineras de subsistencia utilicen métodos gravimétricos o tecnologías libres de mercurio, protegiendo así las cuencas hidrográficas y la salud de las poblaciones rurales

▼ ART. 8: EMISSIONS

8.1: Identify any Annex D source categories for which there are new sources of emissions of mercury or mercury compounds as defined in paragraph 2 (c) of article 8.

For each of those source categories describe the measures in place, including the effectiveness of such measures, to implement the requirements of paragraph 4 of article 8.

- ☐ Coal-fired power plants
- ☐ Coal-fired industrial boilers
- ☐ Smelting and roasting processes used in the production of non-ferrous metals
- ☑ Waste incineration facilities

Waste incineration facilities
A través de los procesos de Evaluación de Impacto Ambiental (EIA) liderados por el Ministerio de Ambiente y las normas de calidad de aire del MINSA, se exige que toda nueva instalación industrial de estas categorías implemente las Mejores Técnicas Disponibles (MTD) y Mejores Prácticas Ambientales (MPA). El Decreto 1688 (Art. 15) refuerza la obligación de adoptar tecnologías que minimicen emisiones de mercurio.

- ☑ Cement clinker production facilities

Cement clinker production facilities
Panamá aplica límites de emisión y controles operativos. El país utiliza el Inventario Nacional de Emisiones (basado en el Toolkit del PNUMA) para monitorear estas fuentes. Las plantas de cemento en Panamá han integrado sistemas de filtros y controles de proceso que han optimizado la reducción de emisiones de partículas, lo que indirectamente reduce el mercurio.

Has the party required the use of best available techniques or best environmental practices (BAT/BEP) to control and where feasible reduce emissions for new sources no later than 5 years after the date of entry into force of the Convention for the party?

◉ Yes

○ No (please explain)

If Yes, please explain
A través de los procesos de Evaluación de Impacto Ambiental (EIA) liderados por el Ministerio de Ambiente y las normas de calidad de aire del MINSA, se exige que toda nueva instalación industrial de estas categorías implemente las Mejores Técnicas Disponibles (MTD) y Mejores Prácticas Ambientales (MPA). El Decreto 1688 (Art. 15) refuerza la obligación de adoptar tecnologías que minimicen emisiones de mercurio.

8.2: Identify any Annex D source categories for which there are existing sources of emissions of mercury or mercury compounds as defined in paragraph 2 (e) of article 8.

For each of those source categories, select and provide details on the measures implemented under paragraph 5 of article 8 and explain the progress that these applied measures have achieved in reducing emissions over time in your territory:

▼ COAL-FIRED POWER PLANTS

☐ A quantified goal for controlling and, where feasible, reducing emissions from relevant sources

☐ Emission limit values for controlling and, where feasible, reducing emissions from relevant sources

☐ Use of BAT/BEP to control emissions from relevant sources

☐ Multi-pollutant control strategy that would deliver co-benefits for control of mercury emissions

☐ Alternative measures to reduce emissions from relevant sources

Measures
{Empty}

Progress
{Empty}

▼ COAL-FIRED INDUSTRIAL BOILERS

☐ A quantified goal for controlling and, where feasible, reducing emissions from relevant sources

☐ Emission limit values for controlling and, where feasible, reducing emissions from relevant sources

☐ Use of BAT/BEP to control emissions from relevant sources

☐ Multi-pollutant control strategy that would deliver co-benefits for control of mercury emissions

☐ Alternative measures to reduce emissions from relevant sources

Measures
{Empty}

Progress
{Empty}

▼ SMELTING AND ROASTING PROCESSES USED IN THE PRODUCTION OF NON-FERROUS METALS

- [ ] A quantified goal for controlling and, where feasible, reducing emissions from relevant sources
- [ ] Emission limit values for controlling and, where feasible, reducing emissions from relevant sources
- [ ] Use of BAT/BEP to control emissions from relevant sources
- [ ] Multi-pollutant control strategy that would deliver co-benefits for control of mercury emissions
- [ ] Alternative measures to reduce emissions from relevant sources

Measures
{Empty}

Progress
{Empty}

▼ WASTE INCINERATION FACILITIES

- [ ] A quantified goal for controlling and, where feasible, reducing emissions from relevant sources
- [ ] Emission limit values for controlling and, where feasible, reducing emissions from relevant sources
- [ ] Use of BAT/BEP to control emissions from relevant sources
- [ ] Multi-pollutant control strategy that would deliver co-benefits for control of mercury emissions
- [ ] Alternative measures to reduce emissions from relevant sources

Measures
{Empty}

Progress
{Empty}

▼ CEMENT CLINKER PRODUCTION FACILITIES

- [ ] A quantified goal for controlling and, where feasible, reducing emissions from relevant sources
- [ ] Emission limit values for controlling and, where feasible, reducing emissions from relevant sources
- [ ] Use of BAT/BEP to control emissions from relevant sources
- [ ] Multi-pollutant control strategy that would deliver co-benefits for control of mercury emissions
- [ ] Alternative measures to reduce emissions from relevant sources

Measures
{Empty}

Progress

{Empty}

Have the measures for existing sources under paragraph 5 of article 8 been implemented no later than 10 years after the date of entry into force of the Convention for the party?

- (●) Yes
- ( ) No

8.3: Has the party prepared an inventory of emissions from relevant sources within 5 years of entry into force of the Convention for it?

- (●) Yes
- ( ) No
- ( ) Have not been a party for 5 years

If yes, when was the inventory last updated?
8 April 2019

Please indicate where this inventory is available
Panamá completó su inventario nacional de emisiones en el año 2019, el cual se encuentra detallado en el documento "Evaluación Inicial de Minamata (MIA)". Este inventario identifica las fuentes clave y cuantifica las emisiones anuales utilizando la metodología estandarizada del PNUMA.

Attach

- PAN_8.3.pdf

8.4: Has the party chosen to establish criteria to identify relevant sources covered within a source category?

- ( ) Yes
- (●) No

8.5: Has the party chosen to prepare a national plan setting out the measures to be taken to control emissions from relevant sources and its expected targets, goals and outcomes?

- (●) Yes
- ( ) No

If yes, has the party submitted its national plan to the Conference of the Parties under this article no later than 4 years after the date of entry into force of the Convention for the party?

- (●) Yes
- ( ) No

Part E - Additional comments on this article

Panamá cuenta con un inventario nacional de emisiones robusto, actualizado en 2019 (Informe MIA), el cual identifica a la producción de cemento y la gestión de residuos como las fuentes antropogénicas de emisión al aire más significativas. El marco regulatorio nacional, sustentado en la Ley 21 de 2015 y el Decreto Ejecutivo 1688 de 2020, establece la obligatoriedad de adoptar medidas de control y prevención. Actualmente, el Estado exige que cualquier proyecto nuevo en las categorías del Anexo D cumpla con estándares de Mejores Técnicas Disponibles (MTD) a través del proceso de licenciamiento ambiental. Además, se trabaja en el fortalecimiento de la Red de Monitoreo de Calidad del Aire para mejorar la precisión de los datos sobre mercurio ambiental en zonas industriales y urbanas

▼ ART. 9: RELEASES

9.1: Are there, within the party's territory, relevant sources of releases as defined in paragraph 2 (b) of article 9?

- (●) Yes
- ( ) No
- ( ) Do not know (please explain)

Please indicate the measures taken to address releases from relevant sources and the effectiveness of those measures.
Panamá ha identificado fuentes pertinentes de liberación, principalmente asociadas a la gestión de desechos y el uso de productos. Según el informe MIA (2019), las fuentes identificadas incluyen la disposición de desechos sólidos en vertederos y rellenos sanitarios (como Cerro Patacón), así como la gestión de aguas residuales. El Decreto Ejecutivo 1688 de 2020 (Art. 16) establece que el MINSA y MiAmbiente deben coordinar el control de estas liberaciones para prevenir la contaminación de acuíferos y suelos.

9.2: Has the party established an inventory of releases from relevant sources within 5 years of entry into force of the convention for it?

- (●) Yes
- ( ) Relevant sources do not exist in the territory
- ( ) Have not been a party for 5 years
- ( ) No (please explain)

When was the inventory last updated?
8 April 2019

Please indicate where this inventory is available.
PAN_9.2.pdf

Please explain
{Empty}

Part E - Additional comments on this article

La República de Panamá ha identificado sus fuentes de liberación de mercurio hacia el agua y el suelo a través de la Evaluación Inicial de Minamata (2019). Las fuentes más relevantes se encuentran vinculadas a la gestión de desechos sólidos municipales y el tratamiento de aguas residuales. Bajo el marco del Decreto Ejecutivo 1688 de 2020, el país ha fortalecido la vigilancia de estos pasivos ambientales. Se destaca que Panamá no posee industrias de minería a gran escala o procesos químicos pesados que generen liberaciones industriales directas de gran magnitud, por lo que los esfuerzos nacionales se centran en mejorar la gestión de los desechos finales y la sensibilización sobre el descarte adecuado de productos con mercurio para evitar su lixiviación en rellenos sanitarios y fuentes hídricas

▼ ART. 10: ENVIRONMENTALLY SOUND INTERIM STORAGE OF MERCURY, OTHER THAN WASTE MERCURY

10.1: Has the party taken measures to ensure that the interim storage of non-waste mercury and mercury compounds intended for a use allowed to a party under the Convention is undertaken in an environmentally sound manner?

- (●) Yes
- ( ) No (please explain)
- ( ) Do not know (please explain)

If yes, please indicate the measures taken to ensure that such interim storage is undertaken in an environmentally sound manner, and the effectiveness of those measures.

Panamá ha implementado medidas rigurosas a través del Ministerio de Salud. El país cuenta con una instalación centralizada de custodia técnica (Búnker 13132 - DOE, Cocolí) diseñada específicamente para el almacenamiento seguro de mercurio elemental y sus compuestos. Estas instalaciones cumplen con protocolos de contención secundaria, ventilación controlada, segregación de materiales y vigilancia permanente por parte de la Policía Nacional. Además, el Decreto Ejecutivo 1688 de 2020 (Artículos 17 y 18) establece los lineamientos obligatorios para que todo almacenamiento provisional cumpla con las directrices del Convenio y los estándares nacionales de seguridad química.

Part E - Additional comments on this article

La República de Panamá ha establecido un modelo de custodia estatal para el almacenamiento provisional de mercurio elemental. Bajo la coordinación de la Dirección General de Salud Ambiental y el Punto Focal del Convenio, se operativizó un búnker de seguridad en la Base de Cocolí, el cual sirve como centro de acopio nacional para existencias de mercurio (principalmente decomisos y pasivos ambientales). Esta instalación cuenta con un programa de monitoreo bimestral de vapores de mercurio, control de lixiviados mediante bandejas de contención técnica y un cronograma anual de mantenimiento preventivo. Estas acciones aseguran que el almacenamiento provisional se realice de forma ambientalmente segura, minimizando riesgos de exposición a la población y al entorno, de conformidad con las directrices de la Conferencia de las Partes

▼ ART. 11: MERCURY WASTES

11.1: Have measures outlined in article 11, paragraph 3, been implemented for the party's mercury waste?

◉ Yes

○ No

☑ Yes - the party has taken measures so that mercury waste is managed in an environmentally sound manner

Please describe measure and effectiveness of measures
Panamá ha implementado medidas para que los desechos de mercurio se gestionen de manera ambientalmente segura. El Decreto Ejecutivo 1688 de 2020 (Artículos 19, 20 y 21) regula el manejo, transporte y almacenamiento de desechos de mercurio. Además, el país aplica el Convenio de Basilea para los movimientos transfronterizos, asegurando que los desechos recolectados (como lámparas fluorescentes y dispositivos médicos en desuso) sean almacenados técnica y provisionalmente en instalaciones controladas hasta su disposición final.

☐ Yes - the party has taken measures so that mercury waste is recovered, recycled, reclaimed or directly re-used for a use allowed to a party under the Convention or for environmentally sound disposal pursuant to paragraph 3 (a)

☐ Yes - the party has taken measures so that mercury waste is not transported across international boundaries except for the purpose of environmentally sound disposal

If the party answered yes to any measures above, please describe the measures implemented pursuant to paragraph 3, and please also describe the effectiveness of those measures.
Panamá ha implementado medidas para que los desechos de mercurio se gestionen de manera ambientalmente segura. El Decreto Ejecutivo 1688 de 2020 (Artículos 19, 20 y 21) regula el manejo, transporte y almacenamiento de desechos de mercurio. Además, el país aplica el Convenio de Basilea para los movimientos transfronterizos, asegurando que los desechos recolectados (como lámparas fluorescentes y dispositivos médicos en desuso) sean almacenados técnica y provisionalmente en instalaciones controladas hasta su disposición final. Se están desarrollando proyectos adicionales para el manejo seguro y la disposición final de estos residuos peligrosos.

11.2: *Are there facilities for final disposal of waste consisting of mercury or mercury compounds in the party's territory?

◉ Yes

○ No

○ Do not know (please explain)

If the party answered yes to any measures above, please select from the following

☐ Yes - there are facilities in the party's territory

☑ Yes - there are facilities outside the party's territory accessible to the party (in accordance with paragraph 5 of article 11)

Kindly attach any additional relevant information
{Empty}

Part E - Additional comments on this article

La gestión de desechos de mercurio en la República de Panamá se rige por el Decreto Ejecutivo N° 1688 de 2020, que establece la responsabilidad extendida y el manejo seguro de estos residuos. El país ha centralizado la custodia de desechos de mercurio elemental en el Búnker 13132 (Cocolí) para prevenir liberaciones accidentales mientras se coordinan los procesos de exportación para su disposición final definitiva. Panamá utiliza activamente los mecanismos del Convenio de Basilea para el movimiento transfronterizo de estos desechos hacia instalaciones internacionales que ofrecen tecnologías de estabilización y disposición final ambientalmente segura, ante la ausencia de dichas instalaciones en el territorio nacional. Estos esfuerzos aseguran que los desechos de mercurio no sean dispuestos en rellenos sanitarios municipales, protegiendo así la salud pública y los ecosistemas locales.

▼ ART. 12: CONTAMINATED SITES

12.1: Has the party endeavoured to develop strategies for identifying and assessing sites contaminated by mercury or mercury compounds in its territory?

◉ Yes

○ No

Please elaborate
Panamá ha iniciado este proceso a través de la Evaluación Inicial de Minamata (MIA, 2019), donde se realizó un inventario preliminar de sitios potencialmente contaminados. Las estrategias de identificación se basan en el historial de actividades industriales y de gestión de desechos. Se han identificado como sitios de interés:

Antiguos y actuales vertederos de desechos sólidos (especialmente el Relleno Sanitario de Cerro Patacón).

Zonas con historial de minería de oro (Darién y Veraguas).

Áreas de almacenamiento de pasivos ambientales. El Decreto Ejecutivo 1688 de 2020 (Art. 22) formaliza la obligación del Ministerio de Salud y el Ministerio de Ambiente de colaborar en la identificación y evaluación de riesgos de estos sitios para proteger la salud humana y el entorno.

Part E - Additional comments on this article

La República de Panamá ha dado los primeros pasos para la gestión de sitios contaminados mediante el desarrollo del Perfil Nacional de Mercurio (2019), el cual identifica áreas prioritarias basadas en el manejo histórico de desechos y actividades mineras. El país se encuentra en una fase de fortalecimiento de capacidades técnicas para la evaluación de riesgos en estos sitios. Bajo el marco del Decreto Ejecutivo N° 1688 de 2020, se promueve la cooperación interinstitucional para la creación de un inventario nacional de sitios contaminados más exhaustivo. Asimismo, se aplican guías internacionales de evaluación para determinar la necesidad de medidas de control o remediación, priorizando aquellos sitios cercanos a fuentes de agua o asentamientos humanos, con el fin de prevenir la exposición crónica de la población

▼ ART. 13: FINANCIAL RESOURCES AND MECHANISM

13.1: Has the party undertaken to provide, within its capabilities, resources in respect of those national activities that are intended to implement the Convention in accordance with its national policies, priorities, plans and programmes?

(●) Yes

( ) No

Please specify
Panamá, a través del Presupuesto General del Estado, asigna fondos al Ministerio de Salud y al Ministerio de Ambiente para actividades de vigilancia, control de sustancias químicas y gestión de pasivos ambientales. Estos recursos han permitido la creación y mantenimiento de la infraestructura de almacenamiento seguro (Búnker 13132), la capacitación técnica de inspectores y el desarrollo de la Evaluación Inicial de Minamata (MIA). El Decreto Ejecutivo 1688 de 2020 operativiza estas funciones, las cuales cuentan con el respaldo administrativo y financiero institucional.

13.2: Supplemental: Has the party, within its capabilities, contributed to the mechanism referred to in paragraph 5 of article 13?

( ) Yes

(●) No

Please provide comments, if any.
Como país receptor de asistencia técnica y país con economía en transición para efectos del Convenio, Panamá no ha realizado contribuciones financieras directas al Fideicomiso del GEF o al Programa Internacional Específico. Sin embargo, el país contribuye mediante "recursos en especie" (in-kind), aportando personal técnico, instalaciones y logística para la ejecución de proyectos financiados por estos mecanismos internacionales en el territorio nacional.

13.3: Supplemental: Has the party provided financial resources to assist developing-country parties and/or parties with economies in transition in the implementation of the Convention through other bilateral, regional and multilateral sources or channels?

( ) Yes

(●) No

Please specify
Panamá actualmente se enfoca en el fortalecimiento de sus propias capacidades nacionales y en la gestión de sus inventarios internos de mercurio.

Please provide comments, if any.
Por lo tanto, no ha actuado como donante de recursos financieros bilaterales hacia otros países para la implementación del Convenio.

Part E - Additional comments on this article

Panamá garantiza la sostenibilidad de la implementación del Convenio de Minamata mediante la integración de las actividades de vigilancia del mercurio dentro de los planes operativos anuales (POA) del Ministerio de Salud. Se destaca el esfuerzo financiero nacional para asegurar la custodia técnica y el monitoreo permanente de las existencias de mercurio en el Búnker 13132, lo cual representa una inversión directa en seguridad química y salud pública. Asimismo, el país ha optimizado el uso de la cooperación internacional recibida del FMAM (GEF) para completar su diagnóstico nacional, demostrando un uso eficiente y transparente de los recursos del mecanismo financiero para avanzar en sus compromisos internacionales

▼ ART. 14: CAPACITY-BUILDING, TECHNICAL ASSISTANCE AND TECHNOLOGY TRANSFER

14.1: Has the party cooperated to provide capacity-building or technical assistance, pursuant to article 14, to another party to the Convention?

- ○ Yes
- ◉ No

Please specify
Panamá se encuentra actualmente en la fase de fortalecimiento de sus propias capacidades institucionales y técnicas. Por lo tanto, no ha actuado como proveedor formal de asistencia técnica bilateral a otras Partes en el marco del Artículo 14 durante este periodo de informe.

14.2: Supplemental: Has the party received capacity-building or technical assistance pursuant to article 14?

- ◉ Yes
- ○ No

Please specify
Panamá ha recibido asistencia técnica y fomento de capacidades a través de proyectos financiados por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF) y el PNUD. Un hito fundamental fue el proyecto de "Evaluación Inicial del Convenio de Minamata" (MIA), que permitió capacitar al personal del Ministerio de Salud en la elaboración de inventarios de mercurio (Toolkit Nivel 1 y 2).

Please provide comments, if any.
Asimismo, se ha recibido apoyo para el desarrollo de marcos regulatorios, lo que resultó en la promulgación del Decreto Ejecutivo N° 1688 de 2020, fortaleciendo la capacidad de vigilancia y control sanitario.

14.3: Has the party promoted and facilitated the development, transfer and diffusion of and access to, up-to-date environmentally sound alternative technologies?

- ◉ Yes
- ○ No
- ○ Other

Please specify
El país promueve activamente la transición tecnológica, especialmente en el sector salud. El Ministerio de Salud ha facilitado el acceso a tecnologías alternativas libres de mercurio mediante:

La promoción de dispositivos médicos digitales (termómetros y esfigmomanómetros) en reemplazo de los de mercurio.

El fomento de materiales de restauración dental alternativos (resinas y ionómeros) en la red pública de odontología.

La difusión de guías técnicas sobre Mejores Técnicas Disponibles (MTD) para el sector industrial, alineadas con el Art. 15 del Decreto 1688, para reducir emisiones y liberaciones.

Part E - Additional comments on this article

Panamá reconoce la importancia de la asistencia técnica internacional para el cumplimiento de las metas del Convenio. Gracias al apoyo del GEF y agencias implementadoras, el país ha logrado institucionalizar el manejo seguro del mercurio mediante la capacitación de su cuerpo de inspectores de salud ambiental y personal de laboratorio. Este fortalecimiento ha permitido la creación de protocolos nacionales para el almacenamiento provisional seguro en el Búnker 13132. El Estado continúa facilitando la adopción de tecnologías limpias en el sector salud y comercial, restringiendo el ingreso de productos con mercurio añadido y fomentando el uso de alternativas digitales y materiales biocompatibles, asegurando que la transferencia tecnológica contribuya directamente a la reducción del riesgo químico nacional.

▼ ART. 16: HEALTH ASPECTS

16.1: Have measures been taken to provide information to the public on exposure to mercury in accordance with paragraph 1 of article 16?

◉ Yes

○ No

Supplemental: If yes, describe the measures that have been taken.
Panamá, a través del Ministerio de Salud (MINSA), ha desarrollado campañas de sensibilización y difusión de información dirigidas a la población general y a grupos específicos. Se destaca la publicación y socialización de la Evaluación Inicial de Minamata (MIA, 2019), que identifica las principales fuentes de exposición en el país. Además, se han realizado jornadas de capacitación para profesionales de la salud y se ha distribuido material informativo sobre los riesgos del mercurio en productos de consumo (como cosméticos y dispositivos médicos) y la importancia de la transición a alternativas seguras, conforme a lo estipulado en el Artículo 25 del Decreto Ejecutivo 1688 de 2020.

16.2: Have any measures been taken to protect human health in accordance with article 16 beyond the provision of information to the public on exposure to mercury (referred to in question 16.1)?

◉ Yes

○ No

Supplemental: If yes, describe the measures that have been taken.
El Estado panameño ha implementado acciones concretas de salud pública, tales como:

Sustitución de insumos: El MINSA ha liderado la transición de esfigmomanómetros y termómetros de mercurio por dispositivos digitales en la red pública de salud para eliminar el riesgo de exposición por rotura.

Protocolos Odontológicos: Se han emitido directrices para restringir el uso de amalgamas dentales en poblaciones vulnerables (niños y embarazadas), promoviendo el uso de resinas biocompatibles.

Vigilancia Epidemiológica: Se han fortalecido las capacidades de los laboratorios nacionales para el monitoreo de metales pesados y se han establecido protocolos de respuesta ante incidentes químicos, asegurando la custodia técnica de los decomisos en el Búnker 13132 para evitar la exposición accidental de las comunidades.

Part E - Additional comments on this article

En la República de Panamá, la protección de la salud humana frente a la exposición al mercurio es una prioridad estratégica liderada por el Ministerio de Salud. Gracias a la implementación del Decreto Ejecutivo N° 1688 de 2020, el país ha logrado institucionalizar la prohibición de productos con mercurio añadido que representaban un riesgo latente en hogares y centros hospitalarios. El fortalecimiento de las capacidades del personal de salud a través de programas de capacitación técnica y la adopción de materiales dentales libres de mercurio demuestran un compromiso que va más allá de la información, enfocándose en la prevención primaria. Panamá continúa trabajando en la integración de biomonitoreo en zonas de riesgo identificadas en el MIA (2019) para asegurar una vigilancia proactiva y la protección efectiva de la población panameñ

▼ ART. 17: INFORMATION EXCHANGE

17.1: Has the party facilitated the exchange of information referred to in article 17, paragraph 1?

◉ Yes

○ No

If yes, the Party may wish to indicate in the space provided below the exchange of information it has facilitated, such as:

☑ Scientific, technical, economic and legal information concerning mercury and mercury compounds, including toxicological, ecotoxicological and safety information

Scientific, technical, economic and legal information concerning mercury and mercury compounds, including toxicological, ecotoxicological and safety information
Panamá, a través del Ministerio de Salud y su Punto Focal Nacional, facilita activamente el intercambio de información técnica, científica y jurídica sobre el mercurio. El país participa en las reuniones de la Conferencia de las Partes (COP) y en grupos de trabajo regionales de América Latina y el Caribe. Internamente, el Artículo 24 del Decreto Ejecutivo 1688 de 2020 mandata la creación de mecanismos de intercambio de información entre instituciones gubernamentales (MINSA, MiAmbiente, Aduanas, MICI) para compartir datos sobre inventarios, decomisos y alternativas tecnológicas. Además, se han compartido los resultados de la Evaluación Inicial de Minamata (MIA, 2019) con organismos internacionales y socios estratégicos para fortalecer la gestión del conocimiento.

☐ Information on the reduction or elimination of the production, use, trade, emissions and releases of mercury and mercury compounds

☐ Information on technically and economically viable alternatives to:

☐ Epidemiological information concerning health impacts associated with exposure to mercury and mercury compounds, in close cooperation with the World Health Organization and other relevant organizations, as appropriate. (Art. 17.1 (a)–(d))

Part E - Additional comments on this article

La República de Panamá mantiene canales de comunicación abiertos y permanentes con la Secretaría del Convenio de Minamata y con otras Partes de la región para el intercambio de mejores prácticas en la gestión de existencias y desechos. El Punto Focal Nacional actúa como centro de enlace para la recopilación y difusión de información sobre los riesgos del mercurio y las alternativas técnicas disponibles. Durante el periodo que se informa, Panamá ha priorizado el intercambio de información técnica relacionada con la estabilización de pasivos ambientales y la implementación de marcos regulatorios nacionales, utilizando la plataforma del Convenio para reportar avances significativos como la promulgación del Decreto Ejecutivo N° 1688 de 2020 y los resultados del inventario nacional de emisiones y liberaciones.

▼ ART. 18: PUBLIC INFORMATION, AWARENESS AND EDUCATION

18.1: Have measures been taken to promote and facilitate the provision to the public of the kinds of information listed in article 18, paragraph 1?

◉ Yes

○ No

If yes, the party may wish to indicate in the space provided below, the measures it has taken to promote and facilitate information to the public, such as:
(a) Provision to the public of available information on:

☐ The effects of mercury and mercury compounds on human health and the environment

☐ Alternatives to mercury and mercury compounds

☐ The topics identified in paragraph 1 of article 17

☐ The results of its research, development and monitoring activities under article 19

☐ Activities to meet its obligations under the Convention

(b) Education, training and public awareness related to the effects of exposure to mercury and mercury compounds on human health and the environment in collaboration with relevant

intergovernmental and non-governmental organizations and vulnerable populations, as appropriate.

Activities to meet its obligations under the Convention
Panamá ha implementado diversas medidas de sensibilización pública lideradas por el Ministerio de Salud (MINSA). Entre estas destacan:

Difusión de Riesgos: Publicación y distribución del informe de Evaluación Inicial de Minamata (MIA) para informar sobre las fuentes de emisión y los efectos del mercurio en la salud.

Campañas en Salud Bucal: Educación a pacientes en clínicas odontológicas públicas sobre los beneficios de las alternativas a la amalgama dental.

Etiquetado y Consumo: Sensibilización sobre productos con mercurio añadido (como ciertos cosméticos y lámparas) para fomentar el descarte seguro y el consumo responsable.

Marco Legal: El Artículo 25 del Decreto Ejecutivo 1688 de 2020 obliga a las autoridades competentes a desarrollar programas de educación y comunicación sobre los peligros del mercurio y sus compuestos, promoviendo la participación ciudadana en la gestión de riesgos químicos.

(Art. 18 (1) (a) and (b))

Part E - Additional comments on this article

La República de Panamá ha integrado la sensibilización sobre el mercurio dentro de sus programas nacionales de promoción de la salud ambiental. El Ministerio de Salud utiliza plataformas digitales y jornadas presenciales para educar a la población sobre la identificación de productos con mercurio añadido y la importancia de evitar su rotura o descarte inadecuado. Se han desarrollado talleres específicos para profesionales de la salud, docentes y comunidades cercanas a zonas de interés ambiental identificadas en el MIA (2019). El enfoque nacional, respaldado por el Decreto Ejecutivo N° 1688 de 2020, prioriza la transparencia y el acceso a la información como herramientas fundamentales para que el público participe activamente en la reducción del riesgo químico, facilitando una cultura de seguridad que apoya la transición hacia tecnologías libres de mercurio en el país.

▼ ART. 19: RESEARCH, DEVELOPMENT AND MONITORING

19.1: Has the party undertaken any research, development and monitoring in accordance with paragraph 1 of article 19?

◉ Yes

○ No

If yes, the party may wish to indicate in the space provided below, the research, development and monitoring it has undertaken, such as:

☑ Inventories of use, consumption, anthropogenic emissions to air and releases to water and land of mercury and mercury compounds

Inventories of use, consumption, anthropogenic emissions to air and releases to water and land of mercury and mercury compounds
Desarrollo del inventario de emisiones y liberaciones utilizando el Toolkit del PNUMA (Niveles 1 y 2), lo que permitió identificar fuentes críticas y cuantificar la presencia de mercurio en el país (MIA, 2019).

☐ Modelling and geographically representative monitoring of levels of mercury and mercury compounds in vulnerable populations and in environmental media, including biotic media such as fish, marine mammals, sea turtles and birds, as well as collaboration in the collection and exchange of relevant and appropriate samples

☑ Assessments of the impact of mercury and mercury compounds on human health and the environment, in addition to social, economic and cultural impacts, particularly in respect of vulnerable populations

Assessments of the impact of mercury and mercury compounds on human health and the environment, in addition to social, economic and cultural impacts, particularly in respect of vulnerable populations
Vigilancia de la presencia de mercurio en matrices ambientales (especialmente agua) a través de los laboratorios del Ministerio de Salud y el Instituto Conmemorativo Gorgas.

☑ Harmonized methodologies for the activities undertaken under subparagraphs (a), (b) and (c) of paragraph 1 of article 19

Harmonized methodologies for the activities undertaken under subparagraphs (a), (b) and (c) of paragraph 1 of article 19
El país ha investigado los ciclos del mercurio en el comercio nacional para establecer la línea base necesaria para el Decreto Ejecutivo 1688 de 2020.

☐ Information on the environmental cycle, transport (including long-range transport and deposition), transformation and fate of mercury and mercury compounds in a range of ecosystems, taking appropriate account of the distinction between anthropogenic and natural emissions and releases of mercury and of remobilization of mercury from historic deposition

☐ Information on commerce and trade in mercury and mercury compounds and mercury-added products

☑ Information and research on the technical and economic availability of mercury-free products and processes and on best available techniques and best environmental practices to reduce and monitor emissions and releases of mercury and mercury compounds

Information and research on the technical and economic availability of mercury-free products and processes and on best available techniques and best environmental practices to reduce and monitor emissions and releases of mercury and mercury compounds
El seguimiento continuo y técnico de los vapores de mercurio en el Búnker 13132 constituye una actividad de seguimiento preventivo para proteger la salud de los trabajadores y el entorno.

(Art. 19 (1) (a)-(g))

Part E - Additional comments on this article

La República de Panamá ha institucionalizado el seguimiento técnico del mercurio a través de la elaboración de su Perfil Nacional de Mercurio, el cual sirve como herramienta de investigación base para la toma de decisiones regulatorias. El Ministerio de Salud, en colaboración con centros de investigación nacionales, mantiene una vigilancia activa sobre los niveles de mercurio en productos y el ambiente. Se destaca el desarrollo de estudios técnicos para la estabilización de pasivos ambientales almacenados en custodia estatal, así como la participación en proyectos regionales de monitoreo de aire. Bajo el Artículo 25 del Decreto Ejecutivo N° 1688 de 2020, se fomenta la investigación científica orientada a la identificación de alternativas tecnológicas y al estudio de la vulnerabilidad de las poblaciones locales, asegurando que las políticas públicas se basen en evidencia científica actualizada.

▼ COMMENTS REGARDING POSSIBLE CHALLENGES IN MEETING THE OBJECTIVES OF THE CONVENTION

Part C: Comments regarding possible challenges in meeting the objectives of the Convention

"La República de Panamá identifica los siguientes desafíos críticos para el cumplimiento pleno de los objetivos del Convenio de Minamata:

Disposición Final Transfronteriza: Panamá no cuenta con instalaciones nacionales para la estabilización o disposición final de mercurio elemental (categoría de residuos). La dependencia de mercados internacionales y la complejidad de los trámites bajo el Convenio de Basilea representan un desafío logístico y financiero para la exportación de los pasivos ambientales actualmente custodiados en el búnker estatal.

Sustitución Tecnológica en el Sector Salud: Aunque se ha avanzado en la red pública, la transición total hacia dispositivos médicos libres de mercurio en el sector privado y en áreas rurales de difícil

acceso requiere de programas de incentivos y una vigilancia aduanera más robusta para evitar el ingreso de productos de bajo costo que aún contienen mercurio.

Fortalecimiento de Capacidades Analíticas: Se requiere mejorar la infraestructura de laboratorios nacionales para el monitoreo de mercurio en diversas matrices ambientales y biológicas (biomonitoreo), con el fin de obtener datos en tiempo real que permitan evaluar la eficacia de las medidas de control implementadas.

Gestión de Sitios Contaminados: La evaluación y remediación de sitios históricamente afectados (como vertederos de desechos sólidos) demanda una inversión técnica y económica considerable, para la cual el país busca fortalecer mecanismos de cooperación técnica y transferencia de tecnología.

▼ COMMENTS REGARDING THE REPORTING FORMAT AND POSSIBLE IMPROVEMENTS, IF ANY

Comments regarding the reporting format and possible improvements, if any

La República de Panamá agradece la disponibilidad de la plataforma electrónica, la cual facilita la organización de la información. No obstante, para mejorar los futuros ciclos de reporte, se sugieren los siguientes puntos:

Sincronización de Datos: Sería de gran utilidad que el formato permitiera una integración directa o precarga de datos provenientes del 'Toolkit' del PNUMA (Inventarios de Mercurio), para evitar la duplicidad de esfuerzos al transcribir datos de emisiones y liberaciones.

Flexibilidad en los Adjuntos: Se recomienda permitir la carga de múltiples archivos de respaldo en secciones críticas (como el Artículo 7 o el Artículo 11), ya que a menudo la evidencia documental reside en distintos decretos o informes técnicos que complementan la respuesta.

Claridad en las Fuentes de Área: Se sugiere mayor detalle en las guías de orientación para la distinción entre 'nuevas fuentes' y 'fuentes existentes' en economías en transición, donde las modificaciones industriales menores a veces son difíciles de categorizar bajo los criterios actuales del Anexo D.

Glosa de Términos: Incluir un glosario técnico dinámico dentro de la plataforma que aclare los umbrales específicos requeridos para cada artículo, facilitando la labor de los equipos técnicos interinstitucionales que proveen la información al Punto Focal.