Bogotá, D. C.

Ref: MC/ES/2026/37
Call for Information on Supply Sources and Trade

- **Experiences - in particular from Parties benefiting from ongoing projects of the Global Environmental Facility - in preventing and combating illegal trade in mercury, including with respect to the use of forms related to Article 3 on mercury trade;**

En Colombia, de acuerdo con las disposiciones de la Ley 1658 de 2013, el uso y comercialización del mercurio está prohibido en el sector minero desde el 15 de julio de 2018, y en los demás sectores productivos desde el 15 de julio de 2023. En este sentido, en el país no existe un comercio formal de mercurio y compuestos de mercurio, sino únicamente de productos de las excepciones del artículo 2 del Decreto 1433 de 2022 que hacen referencia a las excepciones del Anexo A del Convenio de Minamata, y que no hacen parte de las consideraciones del Artículo 3 del Convenio de Minamata. Por lo que la aplicación de los formularios A al D dispuestos para el consentimiento de las partes tanto para las importaciones como para las exportaciones de mercurio de que trata el Artículo 3 del Convenio de Minamata, no se aplican en el territorio nacional debido al régimen de prohibición absoluta de comercio de mercurio.

Adicionalmente se informa que el país no cuenta con fuentes de suministro legales y formales de mercurio de que trata el Artículo 3 del Convenio de Minamata. Así como que la empresa de producción nacional de cloro álcali migró antes de las prohibiciones de la Ley 1658 de 2013 a tecnologías de celdas libres de mercurio. Y que los residuos o desechos que tengan, como constituyentes, mercurio o compuestos de mercurio se gestionan dentro de la corriente Y29 y bajo la normatividad de residuos peligrosos -RESPEL (Decreto 4741 de 2005 compilado en el Decreto 1076 de 2015 y, modificado y adicionado por el Decreto 0766 de 2026).

Por consiguiente, todo uso o comercialización de mercurio identificado en el país es ilegal y da lugar a su decomiso e incautación inmediata. Esta medida está relacionada principalmente a la actividad minera, sector donde históricamente se registró el uso más intensivo de la sustancia para el beneficio aurífero. Para hacer frente a esta problemática, la legislación nacional cuenta con un riguroso marco de control contra la minería ilegal y el mercado ilícito de mercurio. Este esquema normativo se apoya de forma integral en el artículo 332 de la Ley 599

de 2000, la Ley 1658 de 2013, la Ley de Delitos Ambientales (Ley 2111 de 2021) y las facultades de inmovilización de maquinaria pesada contempladas en el Decreto 1035 de 2024.

Por su parte, el Proyecto GEF 11047, cuyo propósito es acelerar el cumplimiento del Convenio de Minamata mediante una mejor comprensión y control del comercio de mercurio en América Latina, inició su ejecución en Colombia en enero de 2026. En este marco, la iniciativa avanza en la consolidación de información secundaria sobre el comercio y control de esta sustancia. Asimismo, recopila datos primarios acerca del uso y tráfico ilegal —incluyendo rutas de comercialización y sus respectivos controles regulatorios— mediante visitas de campo y entrevistas a actores clave de las cadenas del mercurio y del oro (minería aurífera y comercializadores).

Con este propósito, el proyecto desarrolló la Metodología de Levantamiento de Información Primaria y estructuró cuestionarios de entrevista por perfil de actor, con el fin de recopilar datos sobre el comercio de mercurio y la dinámica del sector aurífero. Adicionalmente, estableció las pautas para el Diagnóstico de Mercurio, el documento central encargado de consolidar toda la información nacional actualizada —tanto primaria como secundaria— sobre la comercialización de este metal.

A la fecha, los principales logros del proyecto incluyen la actualización de la información sobre el ciclo del mercurio y la cadena del oro, así como la elaboración del mapa de calor de las rutas del comercio ilegal. Asimismo, ha apoyado el fortalecimiento de actores regionales en distritos mineros para la producción de oro con tecnologías libres de mercurio, y las capacidades de respuesta ante el tráfico ilícito por parte de las autoridades aduaneras, policiales y judiciales. Finalmente, adaptándose a las condiciones de seguridad del contexto local, la iniciativa ha levantado información primaria mediante la aplicación de formularios de entrevista a los diferentes actores de ambas cadenas.

- **Information, including on successes and lessons learnt, on addressing the supply and trade of mercury not in compliance with Article 3 to be utilized in the development of a report on the matter to be considered by COP-7**

En la aplicación del marco normativo expuesto y una vez se realizan las identificaciones de uso y comercio ilegal de mercurio, el país realiza acciones de seguimiento y control a las importaciones de mercurio, buscando fortalecer las

capacidades técnicas del personal de aduanas. Entre los resultados de este esfuerzo se encuentran incautaciones como las manifestadas por el país a través de la Nota Verbal S-DIESA-26-015992 del 25 de mayo de 2026). Complementariamente, Colombia presenta periódicamente reportes al Observatorio Andino de Mercurio -OAM que incluyen los datos de las incautaciones en las acciones de control a la minería ilegal.

El Proyecto GEF y otros estudios, como por ejemplo los diferentes proyectos que estudian los impactos y efectos de la minería ilegal y el mercurio en la Región de la Amazonía y la Orinoquía, han podido identificar las diferentes rutas de comercio ilegal de mercurio, por lo que se ha podido concluir que el metal no sólo ingresa por rutas de triangulación a través del contrabando técnico en los puertos sino que ingresa a través de contrabando abierto por fronteras terrestres y fluviales con países vecinos de la región. Por lo que el desarrollo de las acciones de control tanto al uso como al comercio ilegal de mercurio implica diferentes retos para el país y la región, no sólo en lo que tiene que ver con el cambio de prácticas culturales arraigadas y el uso de tecnologías exprés de recuperación del oro, sino también con el control territorial y fronterizo y la seguridad.

De acuerdo con la atención de los diferentes vacíos y necesidades, el país ha venido desarrollando acciones permanentes enfocadas en la formalización minera, la reconversión tecnológica y la trazabilidad del oro. Sin embargo, persisten necesidades como las de fortalecer las capacidades técnicas y mejorar las herramientas para la detección, identificación y caracterización rápida del mercurio en puntos de control, además de los procedimientos para la custodia y almacenamiento temporal seguro del mercurio incautado y para la determinación de su destinación final. Para lo cual es necesario que el Convenio de Minamata continué desarrollando las acciones técnicas y brindando el soporte económico encaminado a soportar al país en estos importantes retos. Así mismo es necesario que los países de la región puedan realizar acciones conjuntas y robustas de control al comercio regional legal e ilegal del mercurio, encaminado a contrarrestar los impactos ecosistémicos y los efectos para las comunidades locales y regionales.

Particularmente, las acciones del Proyecto GEF apuntan a brindar insumos adicionales para que el país continúe atendiendo los distintos, profundos y complejos desafíos en materia de comercio ilegal de mercurio, e identificando los vacíos y acciones adicionales para la atención de los focos de comercio ilegal tanto en el país como en la región.

Finalmente, a partir de la experiencia adquirida por Colombia en la implementación del Convenio de Minamata, se considera pertinente continuar

promoviendo, en el marco de la Conferencia de las Partes, el intercambio de experiencias y la cooperación internacional frente a los desafíos asociados al tráfico ilícito de mercurio, particularmente aquellos de carácter transfronterizo y relacionados con la gestión del mercurio incautado.

En este contexto, Colombia considera de interés que las Partes valoren la conveniencia de fortalecer las orientaciones y mecanismos de cooperación existentes y, de manera particular, la posibilidad de desarrollar un espacio específico en el marco del Convenio de Minamata para abordar integralmente el tráfico ilícito de mercurio. Este espacio podría contemplar el intercambio de información, la coordinación entre autoridades, el fortalecimiento de controles fronterizos y aduaneros, y evaluar la pertinencia de establecer en el texto del Convenio disposiciones asociadas al tráfico ilícito.

Colombia pone a disposición de las Partes sus experiencias y lecciones aprendidas, como aporte al fortalecimiento de una respuesta regional e internacional más articulada frente al tráfico ilícito de mercurio.

COURTESY TRANSLATION

Bogotá, D. C.

Ref: MC/ES/2026/37
Call for Information on Supply Sources and Trade

- **Experiences - in particular from Parties benefiting from ongoing projects of the Global Environmental Facility - in preventing and combating illegal trade in mercury, including with respect to the use of forms related to Article 3 on mercury trade;**

In Colombia, pursuant to the provisions of Law 1658 of 2013, the use and marketing of mercury have been prohibited in the mining sector since 15 July 2018, and in all other productive sectors since 15 July 2023. Accordingly, there is no formal trade in mercury or mercury compounds in the country. The only products permitted are those covered by the exceptions set out in Article 2 of Decree 1433 of 2022, which refer to the exceptions under Annex A to the Minamata Convention and do not fall within the scope of Article 3 of the Convention. Consequently, Forms A to D, which are intended to obtain Parties' consent for imports and exports of mercury pursuant to Article 3 of the Minamata

Convention, are not applicable in the national territory, given the regime of absolute prohibition on mercury trade.

It should also be noted that the country has no legal or formal sources of supply of mercury within the meaning of Article 3 of the Minamata Convention. Furthermore, the country's domestic chlor-alkali production company had switched to mercury-free cell technologies before the prohibitions established under Law 1658 of 2013 came into force. Waste containing mercury or mercury compounds as constituents is managed under waste stream Y29 and in accordance with the regulations governing hazardous waste (RESPEL), namely Decree 4741 of 2005, incorporated into Decree 1076 of 2015, as amended and supplemented by Decree 0766 of 2026.

Accordingly, any use or trade in mercury identified in the country is illegal and results in its immediate seizure and confiscation. This measure is primarily associated with mining, the sector in which the most intensive historical use of the substance was recorded for gold extraction. To address this problem, national legislation establishes a stringent control framework to combat illegal mining and the illicit mercury market. This regulatory framework is based, in an integrated manner, on Article 332 of Law 599 of 2000, Law 1658 of 2013, the Environmental Crimes Law (Law 2111 of 2021), and the powers to immobilize heavy machinery provided for in Decree 1035 of 2024.

The GEF 11047 Project, whose purpose is to accelerate implementation of the Minamata Convention through a better understanding and control of mercury trade in Latin America, began implementation in Colombia in January 2026. Within this framework, the initiative is working to consolidate secondary information on the trade and control of this substance. It is also collecting primary data on the use and illegal trafficking of mercury—including trade routes and the corresponding regulatory controls—through field visits and interviews with key stakeholders in the mercury and gold supply chains (gold mining and traders).

To this end, the project developed a Primary Data Collection Methodology and designed interview questionnaires tailored to different stakeholder profiles, with the aim of collecting data on mercury trade and the dynamics of the gold sector. In addition, it established guidelines for the Mercury Assessment, the main document intended to consolidate all updated national information—both primary and secondary—on the trade in this metal.

To date, the project's main achievements include updating information on the mercury cycle and the gold supply chain, as well as preparing a heat map of

illegal trade routes. It has also supported the strengthening of regional stakeholders in mining districts to promote gold production using mercury-free technologies, and enhanced the capacity of customs, police and judicial authorities to respond to illicit trafficking. Finally, adapting its activities to local security conditions, the initiative has collected primary information through interviews with stakeholders across both supply chains.

- **Information, including on successes and lessons learnt, on addressing the supply and trade of mercury not in compliance with Article 3 to be utilized in the development of a report on the matter to be considered by COP-7**

In implementing the aforementioned regulatory framework, once cases of illegal mercury use and trade have been identified, the country undertakes monitoring and control actions concerning mercury imports, with a view to strengthening the technical capacities of customs personnel. The results of these efforts include seizures, such as those reported by the country through Note Verbale S-DIESA-26-015992 of 25 May 2026. In addition, Colombia periodically submits reports to the Andean Mercury Observatory (OAM), which include data on seizures resulting from actions to control illegal mining.

The GEF Project and other studies, including various projects examining the impacts and effects of illegal mining and mercury in the Amazon and Orinoco regions, have identified different illegal mercury trade routes. These findings indicate that mercury enters the country not only through triangular trade routes involving technical smuggling at ports, but also through open smuggling across land and river borders with neighbouring countries in the region. Consequently, efforts to control both the use and illegal trade of mercury pose a range of challenges for the country and the region. These relate not only to changing entrenched cultural practices and the use of rapid gold recovery technologies, but also to territorial and border control and security.

In response to the various gaps and needs identified, the country has continued to implement actions focused on mining formalization, technological conversion and gold traceability. Nevertheless, further needs remain, including strengthening technical capacities and improving tools for the rapid detection, identification and characterization of mercury at control points, as well as procedures for the custody and safe temporary storage of seized mercury and for determining its final disposal. The Minamata Convention should therefore continue to develop technical activities and provide financial support to assist the country in addressing these significant challenges. It is also essential for

countries in the region to undertake joint and robust measures to control both legal and illegal regional mercury trade, with a view to countering ecosystem impacts and adverse effects on local and regional communities.

In particular, the activities of the GEF Project are intended to provide additional input to enable the country to continue addressing the diverse, significant and complex challenges associated with illegal mercury trade, while identifying gaps and additional measures needed to address illegal trade hotspots both nationally and across the region.

Finally, drawing on the experience gained by Colombia in implementing the Minamata Convention, it is considered important to continue promoting, within the framework of the Conference of the Parties, the exchange of experiences and international cooperation in addressing the challenges associated with illicit mercury trafficking, particularly those of a cross-border nature and those related to the management of seized mercury.

In this context, Colombia considers it important for the Parties to assess the value of strengthening existing guidance and cooperation mechanisms and, in particular, the possibility of establishing a dedicated forum under the Minamata Convention to address illicit mercury trafficking in a comprehensive manner. Such a forum could provide for information exchange, coordination among authorities, stronger border and customs controls, and consideration of whether provisions addressing illicit trafficking should be included in the text of the Convention.

Colombia makes its experiences and lessons learned available to the Parties as a contribution to strengthening a more coordinated regional and international response to illicit mercury trafficking.